

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ (ИЛ ТУМЭН)
РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)



МАТЕРИАЛЫ ВЫЕЗДНОГО КРУГЛОГО СТОЛА

«Об изменениях в тарифной политике
Республики Саха (Якутия) в 2017 году.

О налоговой политике в Республике Саха (Якутия).
О разъяснении расчета среднего уровня расчетной бюджетной
обеспеченности городских и сельских поселений по методике,
утвержденной Законом Республики Саха (Якутия)

от 26.12.2007 523-3 № 1091-III

«О наделении органов местного
самоуправления муниципальных районов Республики Саха (Якутия)
отдельными государственными полномочиями
по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений»

п. Нижний Бестях
Мегино-Кангаласского района

21 марта 2018 года

РАСПОРЯЖЕНИЕ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОБРАНИЯ
(ИЛ ТҮМЭН)
РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)



САХА ӨРӨСПҮҮБҮЛҮКЭТИН
ИЛ ТҮМЭНИН
БЭРЭССЭДЭЭТЭЛИН

ДЬАҔАЛА

«14» март 2018 г.

№ 36

**О проведении выездного круглого стола на тему
«Об изменениях в тарифной политике Республики Саха (Якутия)
в 2017 году, о налоговой политике в Республике Саха (Якутия), о
разъяснении расчета среднего уровня расчетной бюджетной
обеспеченности городских и сельских поселений по методике,
утвержденной Законом Республики Саха (Якутия) от 26.12.2007
523-З № 1091-Ш «О наделении органов местного самоуправления
муниципальных районов Республики Саха (Якутия) отдельными
государственными полномочиями по выравниванию бюджетной
обеспеченности поселений».**

Во исполнение решения расширенного заседания постоянного комитета Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по бюджету, финансам, налоговой и ценовой политике, вопросам собственности и приватизации № 14 от 17 декабря 2017 года:

1. Провести 21 марта 2018 года в 10 часов круглый стол на тему «Об изменениях в тарифной политике Республики Саха (Якутия) в 2017 году, о налоговой политике в Республике Саха (Якутия), о разъяснении расчета среднего уровня расчетной бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений по методике, утвержденной Законом Республики Саха (Якутия) от 26.12.2007 523-З № 1091-Ш «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений» в п.Нижний Бестях Мегино-Кангаласского улуса Республики Саха (Якутия).

2. Заслушать на круглом столе информацию: председателя Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия) А.Б. Винокуровой (по согласованию); первого заместителя министра

экономики Республики Саха (Якутия) М.А. Даниловой (по согласованию), заместителя министра финансов Республики Саха (Якутия) Н.И.Филипповой (по согласованию).

3. Ответственность за организацию круглого стола возложить на постоянный комитет Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по бюджету, финансам, налоговой и ценовой политике, вопросам собственности и приватизации (Ю.М. Николаев).

4. Аппарату Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) (А.И. Антонен) обеспечить проведение круглого стола.

5. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized initial 'А' followed by a series of horizontal strokes.

А.Н. Жирков



постоянный комитет по бюджету,
финансам, налоговой и ценовой
политике, вопросам собственности
и приватизации

бюджетка, үпкэ, түһээн уонна
сыана бэлиитикэтигэр, бас
биии уонна приватизация
боппуруостарыгар сис кэмитиэт

Ярославского ул., 24/1, г. Якутск, 677022 Тел. (4112) 43-53-11 Факс (4112) 43-53-33
E-mail: gs@iltumen.ru http://www.iltumen.ru

«21» март 2018 г.

№ 1

На № _____ от _____

П О В Е С Т К А

**выездного круглого стола постоянного комитета Государственного Собрания
(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по бюджету, финансам, налоговой и ценовой
политике, вопросам собственности и приватизации в п.Нижний Бестях Мегино-
Кангаласского улуса Республики Саха (Якутия).**

Дата и время проведения: 21 марта 2018 года в 10 час.

Место проведения: Дом культуры п.Нижний Бестях Мегино-Кангаласского улуса
Республики Саха (Якутия)

1. Об изменениях в тарифной политике Республики Саха (Якутия) в 2017 году.

*Доклад Винокуровой А.Б. – председателя Государственного комитета по ценовой
политике Республики Саха (Якутия)*

2. О налоговой политике в Республике Саха (Якутия).

*Доклад Даниловой М.А. – первого заместителя министра экономики
Республики Саха (Якутия)*

3. О разъяснении расчета среднего уровня расчетной бюджетной обеспеченности
городских и сельских поселений по методике, утвержденной Законом Республики Саха
(Якутия) от 26.12.2007 523-З № 1091-III «О наделении органов местного самоуправления
муниципальных районов Республики Саха (Якутия) отдельными государственными
полномочиями по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений».

*Доклад Филипповой Н.И. – заместителя министра финансов
Республики Саха (Якутия)*

Председатель постоянного комитета

Ю.М. Николаев

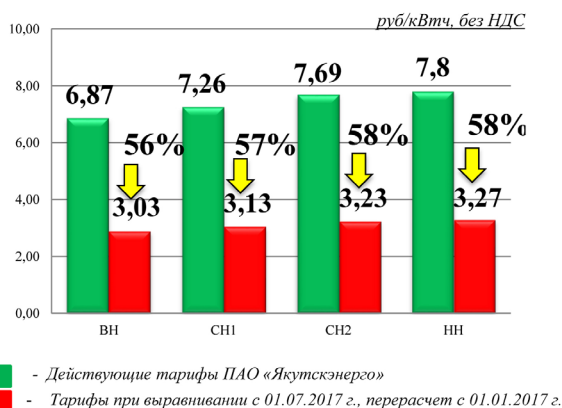
ОБ ИЗМЕНЕНИЯХ В ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКЕ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) В 2017 ГОДУ

Информация Винокуровой Антонины Борисовны,
председателя Государственного комитета по ценовой политике
Республики Саха (Якутия)



Судьбоносные решения в сфере электроэнергетики

п.п.	Первоначальная редакция проекта постановления РФ	Предложение и замечание Республики Саха (Якутия)	Окончательная редакция постановления РФ с учетом предложений РС(Я)
1.	Снижение тарифов на электрическую энергию с 1 июля 2017 года.	Перерасчет тарифов на электрическую энергию с 1 января 2017 года.	Перерасчет тарифов на электрическую энергию с 1 января 2017 года.
2.	Отсутствовало.	Перерасчет всех тарифов коммунального комплекса с 1 января 2017 года.	Перерасчет всех тарифов коммунального комплекса с 1 января 2017 года.
3.	Позапность доведения тарифов: в первый год - 25% от полагающейся суммы, второй год - 62,5%, в третий, последний, год - 100% необходимых средств.	Исключение этапности снижения тарифов.	Введение механизма выравнивания тарифов на электрическую энергию с первого года в полном объеме без поэтапности.



Наименование	Всего РС (Я)	Жилищный фонд	Местный бюджет	Республиканский бюджет	Федеральный бюджет	Прочие потребители
Тепловая энергия	-3 715	-2 086	-329	-164	-67	-1 070
Водоснабжение	-530	-307	-11	-17	-6	-189
Водоотведение	-284	-185	-6	-11	-5	-77
Электроэнергия	-9 938	0	-516	-483	-291	-8 648
Итого	-14 467	-2 577	-862	-674	-369	-9 984

В 2017 году в Республике Саха (Якутия) произошли судьбоносные решения в сфере электроэнергетики. Тарифы прочих предприятий и индивидуальных предпринимателей были снижены до 58%. Этому предшествовала долгая, кропотливая работа Правительства республики. В начале 2017 года была проведена встреча Главы Республики Саха (Якутия) Егора Афанасьевича Борисова с руководителем Федеральной антимонопольной службы Игорем Юрьевичем Артемьевым, проведен ряд встреч и совещаний на федеральном уровне. По предложению Республики Саха (Якутия) в первоначальный вариант проекта постановления Правительства РФ было внесено изменение в части пе-

рерасчета тарифов на электрическую энергию с 1 января 2017 года, а не с 1 июля, когда изменяются все тарифы на коммунальные услуги, кроме этого, исключена этапность снижения тарифов и включен перерасчет всех тарифов коммунального комплекса в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения. Это позволило потребителям в полной мере ощутить эффект от выравнивания тарифов на электрическую энергию до среднероссийского уровня. Данные предложения были приняты Правительством РФ во многом благодаря поддержке и пониманию заместителя Председателя Правительства РФ Ю.П. Трутнева, Федеральной антимонопольной службы РФ и Минвостокразвития РФ.

Механизм выравнивания тарифов предусматривает переложение ценовой нагрузки с потребителей (кроме населения) энергетики Дальнего Востока на потребителей (кроме населения) субъектов центральной части РФ. Существенным плюсом принятия варианта выравнивания по сравнению с ликвидацией перекрестного субсидирования является то, что реализация этого решения не потребовала никаких средств из республиканского и федерального бюджетов.

Наибольший эффект от снижения тарифов на электроэнергию и коммунальные услуги получили крупные предприятия, малый и средний бизнес. В целом эта сумма для предприятий республики составляет 10 млрд руб. из 14,5 млрд рублей (69%). Из них затраты обществ с ограниченной ответственностью и индивидуальных предпринимателей только по электроэнергии сократятся на 2,6 млрд руб. Снижение затрат у крупных промышленных предприятий, субъектов малого и крупного бизнеса позволит снизить себестоимость продукции и услуг и даст толчок развитию местного производства, которое является для республики приоритетной задачей.

Значительно снизились расходы консолидированного бюджета республики (4,5 млрд руб.). Это позволило направить высвободившие средства на решение различных социальных вопросов.

Таким образом, такое исторически значимое решение, как снижение тарифов на электроэнергию и коммунальные услуги за счет выравнивания со среднероссийским уровнем, создает благоприятные условия для ускоренного социально-экономического развития республики, повышения инвестиционной привлекательности региона, развития всех уровней бизнеса и местного производства и повышения финансовой устойчивости предприятий.

Вместе с тем промышленные потребители не заинтересованы в направлении денежных средств, образовавшихся за счет снижения тарифов на электрическую энергию (мощность), в долгосрочные инвестиционные проекты, так как срок действия механизма выравнивания тарифов на электрическую энергию (мощность) определен только на 3 года (до 2019 года вкл.).

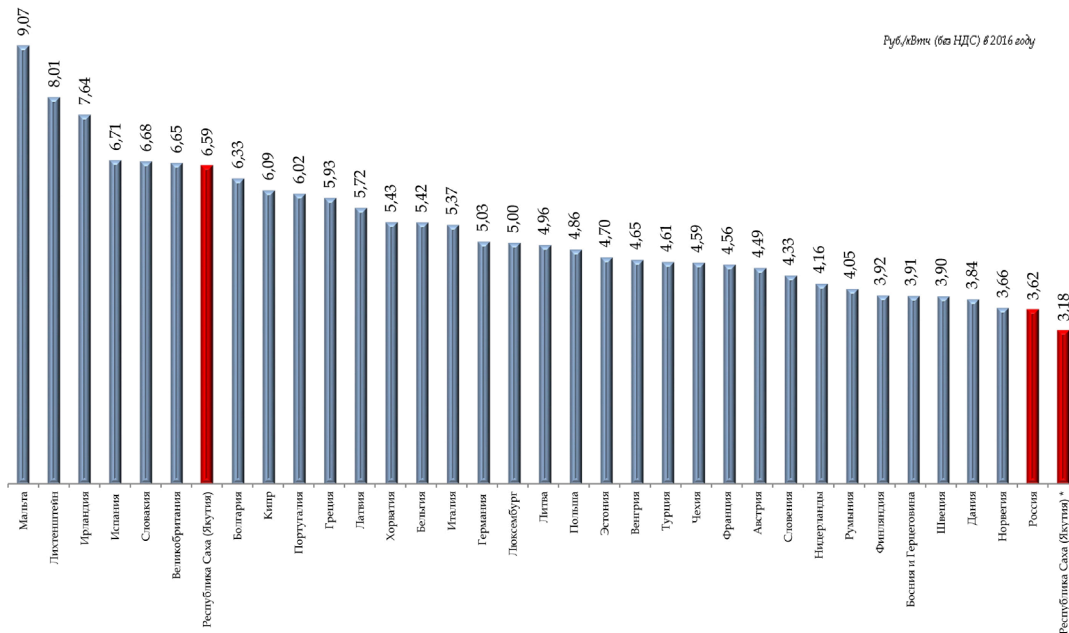
В настоящее время Главой Республики Саха (Якутия) направлено предложение Президенту Российской Федерации В.В. Путину о продлении срока действия механизма до 10 лет.



Тарифы на электроэнергию для промышленных потребителей

(с годовым потреблением электроэнергии от 500 до 2000 Мвтч)

Руб./кВтч (6 кв НДС) # 2016 году



* после выравнивания тарифов на электроэнергию со среднероссийским уровнем с 01.01.2017 года

Если сравнить тарифы на электрическую энергию для промышленных потребителей, то отмечается, что до введения механизма выравнивания тарифов на электрическую энергию со среднероссийским уровнем, тарифы по Республике Саха (Якутия) были в 2 раза выше среднероссий-

ского уровня и сопоставимы с тарифами стран Европы, таких как Словения, Великобритания и Болгария. После введения механизма выравнивания, тарифы на электрическую энергию для промышленных потребителей стали чуть ниже среднероссийского уровня.



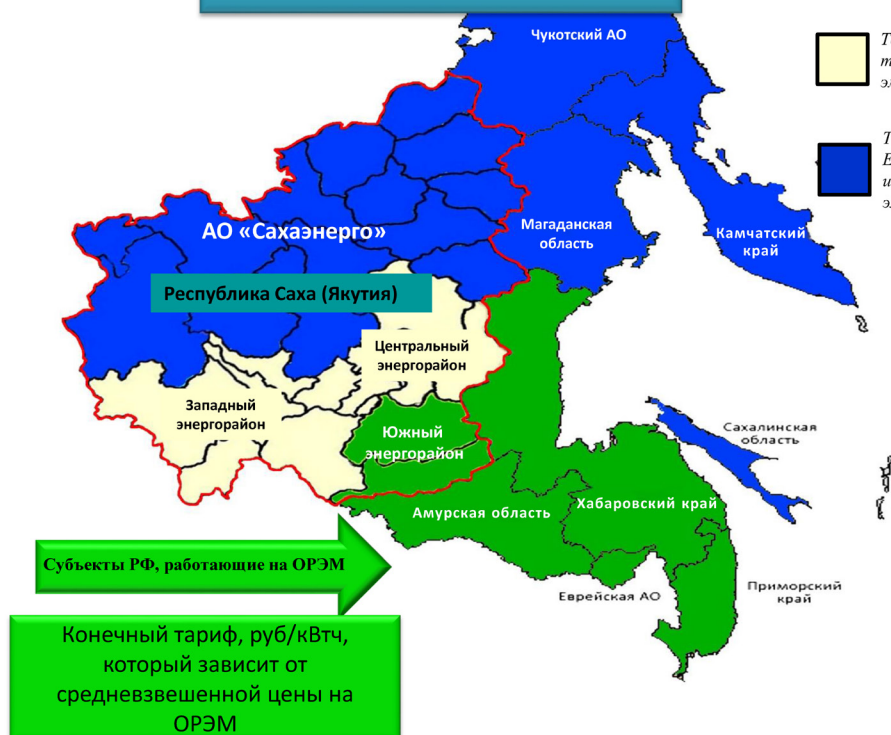
Оптовый рынок электроэнергии (мощности) (ОРЭМ)

Однотарифный тариф, руб/кВтч,
утверждается в твердой величине

Территории неценовой зоны оптового
рынка электрической энергии
(мощности) (ОРЭМ)

Технологически изолированные
территориальные
электроэнергетические системы

Территории, технологически не связанные с
ЕНЭС России и с технологически
изолированными территориальными
электроэнергетическими системами



В настоящее время территория республики в Центральной, Западной и Северной зонах является обособленной от основной зоны энергоснабжения Дальнего Востока. Сейчас к оптовому рынку электрической энергии (мощности) Дальнего Востока присоединена только территория Южно-Якутского энергорайона.

В скором времени планируется объединение Западного и Центрального энергорайонов республики с оптовым рынком Дальнего Востока.

При присоединении Якутии к единой энергетической системе России для потребителей электрической энергии в тарифной политике в целом ничего не изменится.

Население, как социально защищенная часть потребителей, по-прежнему будет оплачивать

свои счета за энергию по фиксированным тарифам, установленным Госкомцен РС(Я) в соответствии с предельными тарифами ФАС России.

Для промышленных потребителей, в том числе бюджетных организаций и поставщиков коммунальных услуг, - малого и среднего бизнеса, тарифы будут устанавливаться в виде формул, так как стоимость производства энергии (мощности) не будет указана в цифровом выражении, а будет меняться ежечасно, в зависимости от цены на оптовом рынке. Но пока на Дальнем Востоке работает механизм выравнивания тарифов на электрическую энергию до среднероссийского уровня, даже при объединении энергорайонов тарифы для прочих потребителей будут незначительно отличаться от сниженного уровня, установленного Госкомцен РС(Я).



Составляющие регулируемой цены электроэнергии (мощности)

До введения ПП 433

Средневзвешенная регулируемая цена на э/э – твердая цифра – Генерация - 3,22998 руб/кВтч



Единый (котловой) тариф на услуги по передаче э/э, руб/кВтч $\Pi_{j,m}^{СЕТ}$

ВН	СН-I	СН-II	НН
3,36155	3,75131	4,18791	4,29365



Сбытовая надбавка гарантирующего поставщика $\Pi_{m,n}^{СН,ЭМ}$ 0,27677 руб/кВтч



Одноставочный тариф, руб/кВтч

ВН	СН-I	СН-II	НН
6,8683	7,25806	7,69466	7,8004

С учетом ПП 433

Средневзвешенная регулируемая цена на э/э $\Pi_{m,n}^{СВРЦЭМ}$

1 цк	2 цк	3 цк	4 цк	5 цк	6 цк
Одноставочный тариф	Двухст	Одност.	Двухст		



Инфраструктурные платежи $\Pi_m^{ПУ}$ 0,001 руб/кВтч.



Перекрестное субсидирование «Сахаэнерго» 1,649 руб/кВт.ч. $\Pi_m^{розн_ген}$



Субсидия $\Pi_{m,i}^{ЦК1}$

ВН	СН-I	СН-II	НН
3,84	4,13	4,47	4,53



Величина конечного тарифа, руб/кВтч

Так, с введением механизма выравнивания тарифов на электрическую энергию со среднероссийским уровнем стало возможным применять методику установления тарифов на территории Южно-Якутского энергорайона в соответствии с постановлением Правительства РФ от 17 мая 2016 года № 433 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования порядка

ценообразования на территориях, объединенных в неценовые зоны оптового рынка электрической энергии и мощности». При этом цены (тарифы) установлены в виде формулы, так же, как и на всех других территориях неценовых зон Российской Федерации.

Формулы, определяющие размер тарифа, устанавливаются для шести ценовых категорий потребителей.



Критерии выбора ценовой категории при введении в действие постановления Правительства РФ № 433

Перечень условий	Ценовые категории					
	I	II	III	IV	V	VI
Выбор одноставочного тарифа на услуги по передаче э/э	+	+	+		+	
Выбор двухставочного тарифа на услуги по передаче э/э				+		+
Учет объема потребления э/э по зонам суток		+				
Почасовой учет объема потребления э/э			+	+	+	+
Планирование объемов потребления э/э по часам суток					+	+

Каждая ценовая категория имеет перечни условий, такие как выбор одноставочного или двухставочного тарифа на услуги по передаче электрической энергии, учет объема потребления по зонам суток, по часам, планирование объемов потребления электрической энергии по часам суток.

Потребителям предоставляется возможность выбора наиболее подходящей и выгодной им категории.

В случае отсутствия уведомления о выборе ценовой категории для расчетов за электрическую энергию (мощность) применяется первая ценовая категория.

В случае если по состоянию на 30 июня 2016 г. применялся одноставочный тариф или одноставочный тариф, — дифференцированный по зонам суток, то выбирается вторая ценовая категория.

Если применялся одноставочный тариф и для объемов покупки электрической энергии (мощности) будет осуществляться почасовой учет, выбирается третья ценовая категория.

Если применялся тариф в двухставочном выражении и для объемов покупки электрической энергии (мощности) будет осуществляться почасовой учет, то выбирается четвертая ценовая категория. При этом следует отметить, что 4 це-

новая категория касается только — потребителей, у которых максимальная мощность энергопринимающего устройства составляет не менее 670 кВт.

Если для объемов покупки электрической энергии (мощности) будет осуществляться почасовое планирование и учет, а стоимость услуг определялась ранее по тарифу в одноставочном выражении, то выбирается пятая ценовая категория. Эту ценовую категорию могут выбрать только те, у кого максимальная мощность энергопринимающего устройства составляет менее 670 кВт.

Если для объемов покупки электрической энергии (мощности) будет осуществляться почасовое планирование и учет, а стоимость услуг определялась ранее по двухставочному тарифу, то выбирается шестая ценовая категория. При этом эту ценовую категорию могут выбрать только те, у кого максимальная мощность энергопринимающего устройства составляет не менее 670 кВт, как и в четвертой ценовой категории.

Кроме указанных условий, для 4—6 ценовых категорий требуется, — чтобы энергопринимающие устройства были оборудованы специальными приборами учета, позволяющими измерять почасовые объемы потребления энергии (мощности).



Сравнение уровня тарифов на электрическую энергию по югу, обслуживаемому ПАО "Якутскэнерго" за 2017 год

Уровень напряжения	1 полугодие по твердым тарифам (руб/кВт.ч.)	2 полугодие по № 433 (руб/кВт.ч.)	отклонение	
			в %	в нат.ед.
ВН	3,02928	3,89282	129%	0,864
СН-1	3,12910	3,38571	108%	0,257
СН-2	3,22909	3,25744	101%	0,028
НН	3,27347	3,13350	96%	- 0,140
Расчетный средний тариф	3,18758	3,40421	107%	0,217

По итогам 2017 года для потребителей юга Якутии, которым со второго полугодия 2017 года осуществлялся расчет за потребленную электроэнергию по формулам, установленным в соответствии с Постановлением № 433, наиболее выгодными стали тарифы на электрическую энергию на низком уровне напряжения, а рост тарифов ощутили потребители на высоком уровне напряжения. Обусловлено это тем, что при расчете по

двухставочным тарифам на высоком уровне напряжения большую долю занимает стоимость мощности, объем которой на этом уровне напряжения гораздо больше, чем на низком уровне напряжения.

В целом по каждой ценовой категории тарифы складываются в примерном диапазоне с незначительным отклонением от сниженного уровня, установленного Госкомцен РС(Я).



Изменено формирование платы за технологическое присоединение

1. С 1 октября 2017 года в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более 150 кВт не включаются расходы, связанные со строительством объектов электросетевого хозяйства - от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, т.е. платят только ставку $C1 = 161,83 \text{ руб. за кВт} \cdot 150 \text{ кВт} = 24\,274,5 \text{ руб.}$ (было до 1,5 млн. руб.) или за 1 присоединение 13 031,16 руб.

2. С 2018 года снижаются стандартизированные тарифные ставки на технологическое присоединение к электрическим сетям.

3. С 2018 года плата за подключение к газораспределительным сетям для физических лиц устанавливается единая, т.е. без дифференциации по протяженности («до 10 метров» или «свыше 10 метров»). Таким образом, для населения, у которых расстояние до точки подключения было свыше 10 метров, плата снизилась на 10 151 руб., т.е. на 17%.
2017г.: до 10м – 47 992,72 руб. с НДС; свыше 10м – 59 919,71 руб. с НДС.
2018г.: 49 768,45 руб. с НДС

4. С 2018 года снижаются стандартизированные тарифные ставки на технологическое присоединение к газовым сетям, кроме расстояния до 150 м.

В 2017 году произошли изменения и в формировании платы за технологическое присоединение к электрическим и газовым сетям.

Существенное снижение платы получили заявители на техническое присоединение к электро-сетям в отношении энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт.

С 1 октября 2017 года вступило в силу требование законодательства, в соответствии с которым из платы за технологическое присоединение исключаются расходы, связанные со строительством объектов электросетевого хозяйства, то есть осталась плата только за выдачу технических условий, которая зависит от заявленной мощности.

Для примера, заявители на мощность до 150 кВт за одно присоединение заплатят 13 031,16 руб., а ранее эта плата могла достигать 1,5 млн руб.

С 2018 года также снижены стандартизированные тарифные ставки на технологическое присоединение к электрическим сетям.

С 2018 года изменились подходы к установлению платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям.

Так, с 1 января 2018 года для физических лиц устанавливается единая плата, то есть без дифференциации по протяженности. Таким образом, для населения, в случае если расстояние до точки подключения составляет свыше 10 метров, плата снизилась на 10 151 руб., т.е. на 17%. Также с 2018 года снижены стандартизированные тарифные ставки на технологическое присоединение к газораспределительным сетям при расстоянии подключения свыше 150 м.



Исключение из тарифов неосвоения инвестиционных программ

№ п/п	Тепловая энергия	Подлежит исключению из НВВ, тыс. рублей			
		Всего	2018 год	2019 год	2020 год
1.1.	ГУП ЖКХ РС(Я)	-39 236,60	-39 236,60	0,00	0,00
1.2.	ЗАО "Хангаласский Газстрой"	-447,20	-447,20	0,00	0,00
1.3.	ООО "Ленское ПТЭС"	-11 074,20	0,00	-11 074,20	
1.4.	АО ПО "Якутцемент"	-1 193,40	-1 193,40	0,00	0,00
1.5.	ООО "Межмуниципальное предприятие коммунального комплекса"	-4 543,60	-1 514,53	-1 514,53	-1 514,53
1.6.	АО "Теплоэнергосервис"*	-27 771,80	0,00	-27 771,80	0,00
1.7.	АО "Сахаэнерго"	-5 009,30	-5 009,30	0,00	0,00
	ИТОГО:	-89 276,10	-47 401,03	-40 360,53	-1 514,53
№ п/п	Водоснабжение	Подлежит исключению из НВВ, тыс. рублей.			
		Всего	2018 год	2019 год	2020 год
2.1.	АО "Водоканал"	- 314,30	-314,30	0,00	0,00
2.2.	ПАО "НГВК"	-12 808,70	-4 269,57	-4 269,57	-4 269,57
2.3.	ООО "Межмуниципальное предприятие коммунального комплекса"	-1 447,90	-482,63	-482,63	-482,63
2.4.	ООО "Ленское ПТЭС"***	-553,20	0,00	-553,20	0,00
	ИТОГО:	-15 124,10	-5 066,50	-5 305,40	-4 752,20
№ п/п	Водоотведение	Подлежит исключению из НВВ, тыс. рублей.			
		Всего	2018 год	2019 год	2020 год
3.1.	АО "Водоканал"	-9 979,70	-9 979,70	0,00	0,00
3.2.	ПАО "НГВК"	-11 075,40	-3 691,80	-3 691,80	-3 691,80
3.3.	АО "Теплоэнергосервис"*	-388,40	0,00	-388,40	0,00
	ИТОГО:	-21 443,50	-13 671,50	-4 080,20	-3 691,80

*- Позднее подписание концессионного соглашения, решение будет принято в 2018 году по итогам 2017 года.

**- Позднее утверждение инвестиционной программы, решение будет принято в 2018 году по итогам 2017 года.

По персональному поручению Главы Республики Саха (Якутия) в 2017 году проведена проверка освоения средств инвестиционных программ организаций коммунального комплекса и энергетики, имеющих тарифную составляющую.

При регулировании тарифов на 2018 год исключены из тарифов организаций коммунального комплекса, кроме тех, у кого было позднее под-

писание концессионного соглашения или позднее утверждение инвестиционной программы, неосвоенные средства по инвестиционным программам организаций коммунального комплекса и энергетики на общую сумму 168,3 млн рублей.

Такая практика будет проводиться ежегодно, если регулируемые организации не выполняют мероприятия инвестиционной программы.

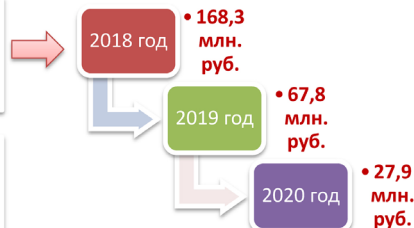


Исключение из тарифов неосвоения инвестиционных программ

№ п/п	Электрическая энергия	Подлежит исключению из НВВ, тыс. рублей.			
		Всего	2018 год	2019 год	2020 год
4.1.	ПАО "Якутскэнерго"	-57 830,00	-57 830,00	0,00	0,00
4.2.	АО "Сахаэнерго"	-26 313,70	-26 313,70	0,00	0,00
4.3.	филиал АО "ДРСК " "ЮЯЭС" *	-54 075,50	-18 025,17	-18 025,17	-18 025,17
ИТОГО:		138 219,21	-102 168,87	-18 025,17	-18 025,17

Всего подлежит исключению из
необходимой валовой выручки
264,1 млн.руб.

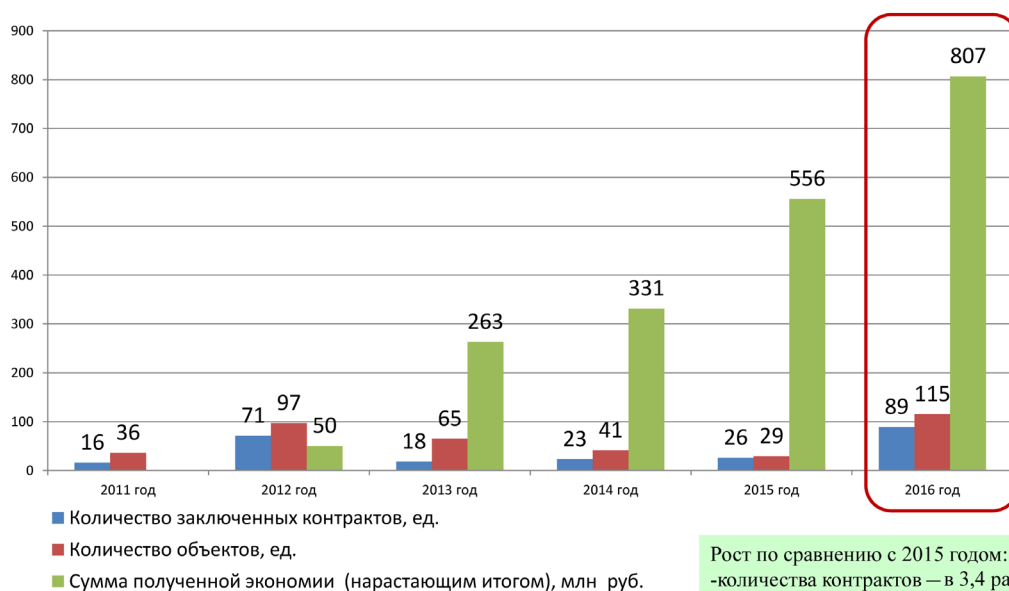
Снятие неосвоенных средств
инвестиционных программ будет
производиться ежегодно при
регулировании тарифов.



* Межведомственной ценовой комиссией Республики Саха (Якутия) принято решение о поэтапном исключении неосвоенных средств.



Оценка последствий перехода на поселенческие тарифы для энергосервисных контрактов*



Рост по сравнению с 2015 годом:
-количества контрактов — в 3,4 раза;
-количества объектов — в 3,9 раза;
-увеличение экономии — в 1,45 раза

* - в бюджетной сфере, жилом фонде п. Депутатский, отельных

С 2016 года осуществляется регулирование тарифов на тепловую энергию на поселенческом уровне. Проведена оценка установления тарифов на тепловую энергию на поселенческом уровне, при этом наблюдается увеличение количества за-

ключенных энергосервисных контрактов, количества введенных объектов и суммы полученной экономии. Наблюдается активность индивидуальных предпринимателей, заинтересованных в развитии бизнеса в отдаленных наслегах.



Оценка последствий перехода на поселенческие тарифы

1. **Активизировались процессы передачи котельных предпринимателям**, что влечет снижение тарифов за счет сокращения накладных расходов, более быстрой реализации инвест.проектов, изменения системы налогообложения.
2. **Активизация подключений частного жилого фонда** в отдаленных населенных пунктах. В 2017 году подключено 1700 жилых домов, в т.ч. в отдаленных и небольших селах –1154. Всего за 2013-2017 годы подключено 7698 домов.
3. **Оптимизация котельных** в «дорогих наслегах». Например, в У-Алданском районе в с.Эсэлях закрыто две котельные, нагрузка направлена на новую котельную. Сумма капитальных вложений – 17 млн руб., срок окупаемости проекта – 5,7 лет.
4. **Переводы котельных на более дешевые виды топлива**, в условиях моратория на капитальное строительство ГУП «ЖКХ РС (Я)» переведено в 2016-2017 гг. с нефти на уголь 14 котельных, с нефти на газ –4 котельных, с угля на газ –14 котельных. Например, в Амге при переводе котельной «нефтебаза» с нефти на уголь срок окупаемости составит 1,2 года.
5. **В 2018 г. планируется реализация быстро окупаемых мероприятий (срок окупаемости – 0,4 года)**: внедрение терморобота в с. Огородтах Усть-Алданского района (всего в РС (Я) уже внедрено 14 ед.), режимная наладка тепловых сетей в 24 районах, диспетчеризация газовых котельных в г. Вилюйске, автоматизация работы объектов ВОС в 7 районах.
6. **Повышение прозрачности учета расходов**: например, выявление и ликвидация перерасходов топлива по поселениям.
7. **Упрощение и прозрачность процедуры** расчета экономического эффекта инвестиционных проектов по каждому наслегу.
8. **Создание стимулов к оптимизации бюджетных расходов**, например в с. Красная Деревня, тарифы выросли в 5,3 раза с 7238 руб/Гкал. до 38622 руб/Гкал. С марта 2017 года котельная остановлена, потребитель (клуб) переходит на автономное отопление.

Кроме этого, отмечаем следующие положительные стороны перехода на поселенческие тарифы:

1) активизировались процессы передачи котельных, находящихся в государственной и муниципальной собственности, частному бизнесу, за счет сокращения накладных расходов, более быстрой реализации инвестиционных проектов, изменения системы налогообложения снижены тарифы для потребителей услуг;

2) увеличилось количество подключений частного жилого фонда в отдаленных населенных пунктах. В 2017 году подключено 1700 жилых домов, в т.ч. в отдаленных и небольших селах — 1154. Всего за 2013—2017 годы подключено 7698 домов;

3) произошла оптимизация котельных с большими расходами и высокими тарифами;

4) осуществлены переводы котельных на более дешевые виды топлива, переведено в 2016—2017 гг. с нефти на уголь 14 котельных, с нефти на газ — 4 котельных, с угля на газ — 14 котельных;

5) реализованы быстро окупаемые инвестиционные мероприятия, такие как внедрение автоматической угольной котельной «Терморобот», которая обеспечивает экономичное и надежное автономное отопление и горячее водоснабжение. В Республики Саха (Якутия) уже внедрено 14 единиц «Термороботов», благодаря которым тарифы снижены с 8 до 39% к ранее существовавшим;

6) повышена прозрачность учета расходов, в том числе выявлены и ликвидированы перерасходы топлива по поселениям;

7) упрощена и стала прозрачной процедура расчета экономического эффекта инвестиционных проектов по каждому наслегу;

8) созданы стимулы для оптимизации бюджетных расходов, например, в с. Красная Деревня Намского района (улуса) тарифы выросли в 5,3 раза — с 7238 руб/Гкал. до 38622 руб/Гкал. С марта 2017 года котельная остановлена, потребитель (клуб) переходит на автономное отопление.



Концессионные соглашения, согласованные и подписанные трехсторонним соглашением

№ п/п	Наименование проекта концессионного соглашения	Концессионер	Срок реализации		Общая стоимость проектов	срок возврата
			начало	окончание		
1	вступившие в действие					
1.1.	По объектамТС, ВС, ВО МО "Алданский район" РС(Я) и АО "Теплоэнергосервис"	АО "Теплоэнергосервис"	2012	2022	3274,92 млн. руб.	10 лет
1.2.	Котельные, передаваемых администрацией МР "Намский улус" АО "Намкоммунтеплоэнерго"	АО "Намкоммунтеплоэнерго"	2012	2025	819,50 млн. руб.	Два этапа: 1) 2012-2016 (4 года) 2) 2016-2025 (9 лет)
1.3.	По объектам ТЭ И ВС МО "Город Ленск" и АО "Теплоэнергосервис"	АО "Теплоэнергосервис"	2016	2025	1292,3 млн. руб.	9 лет
1.4.	Котельные, передаваемых администрацией МР "Нюрбинский район" ООО "Арылаах" на период 2017-2036 гг.	ООО "Арылаах"	2017	2036	107,05 млн. руб.	10 лет
1.5.	Объекты коммунальной инфраструктуры ТС, ВС, ВО находящиеся на балансе ГП "Поселок Хани" ООО "ИТЭК" на период 2017-2032 гг.	ООО «Инновационные Технологии Энергетического Комплекса»	2017	2032	150,58 млн. руб. (вместе с процентами по кредитам)	10 лет
1.6.	Объект ВО селе Чурапча Чурапчинского улуса (района) Республики Саха (Якутия)	ООО "Дьулуур"	2017	2027	Всего 69 млн. руб.	10 лет
1.7.	По ТЭ ЗАО "Хангаласский Газстрой" и администарцией МО "Город Покровск"	ЗАО "Хангаласский газстрой"	2018	2032	33,69 млн. руб.	7 лет
					ИТОГО: 5 747 млн.руб.	
2	не вступившие в действие					
2.1.	Строительство КОС в г.Нюрба между администрацией МО "Город Нюрба" и ООО "ЖКХ Альтернатива" на период 2018-2032 гг.	ООО "ЖКХ Альтернатива"	2018	2032	216,9 млн. руб. (вместе с процентами по кредитам), из них средства Местного бюджета - 97,8 млн. руб., тарифные источники 119,10 млн. руб.	10 лет
2.4.	По теплоснабжению в с. Магарас Горного района РС(Я) ООО ДВ Энерджи	ООО ДВ "Энерджи"	2017	2032	121,42 млн. руб. (вместе с процентами по кредитам)	10 лет
					ИТОГО: 338 млн.руб.	

Тарифная политика в вопросах заключения концессионных соглашений имеет первостепенное значение. Ведь инвестор, который хочет вложить свои финансы в коммунальную сферу, должен точно знать, какова будет его прибыль, как он сможет вернуть себе вложенные средства. Для этого необходимо просчитать тарифы на много лет вперед и утвердить их на уровне каждого поселения.

Для частного бизнеса изменения, внесенные в концессионное законодательство в части долгосрочных тарифов, позволили запланировать ведение своих дел на три года вперед. А раньше тарифы утверждались только на один год, а с 2019 года тарифы будут утверждаться уже на пять лет. Такая политика очень выгодна предпринимателям для заключения концессий. Они уже могут не опасаться, что экономия, полученная ими за год,

будет «срезана» в следующем году при утверждении нового тарифа. Поэтому малый бизнес заинтересован в экономии, в получении большей прибыли. В итоге переход на поселенческие тарифы «подстегнул» частный бизнес к приходу в коммунальный сектор.

Если крупные организации, такие как АО «Теплоэнергосервис», АО «Намкоммунтеплоэнерго», в рамках концессионного соглашения работают уже давно и во многих населенных пунктах республики, то сейчас активизировали свою деятельность в этом направлении небольшие организации в отдельных населенных пунктах.

На сегодняшний день подписаны 7 концессионных соглашений с общей стоимостью проектов 5,7 млрд рублей с объемом капитальных вложений 3,4 млрд рублей.



Максимальные цены на выполнение работ по установлению на местности границ земельных участков

Закон Республики Саха (Якутия)
от 20.12.2017 г. 1927-З Н 1411-V

Дальневосточный
гектар

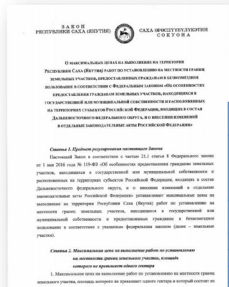
Участок площадью не
более 1 га с 4
характерными
точками

Участок площадью не
более 1 га с более чем
4 характерными
точками



10 844 руб. без НДС
12 796 руб. с НДС

Цена увеличивается на
+ 54 руб. без НДС
64 руб. с НДС
за каждую характерную
точку



Предусмотрены понижающие коэффициенты при коллективных заявках

Коллективная заявка для участков, являющихся смежными и (или) компактно расположенными на одной местности				Совместная (коллективная) заявка (на участки свыше 1 га)		
Кол-во земельных участков	Понижающий коэфф. К	Цена за 1 участок, руб.	Общая сумма на коллективную заявку, руб.	Площадь, га	S/(S-1)	Общая сумма на совместную (семейную) заявку, руб.
ст1	ст2	ст3=Цена (max)*ст2	ст4=ст3*ст1	ст1	ст2	ст3=Цена(max)*ст1*0,4*ст2
2	0,8	8 675,20	17 350,40	2	2,00	17 350,40
3	0,75	8 133,00	24 399,00	3	1,50	19 519,20
4	0,7	7 590,80	30 363,20	4	1,33	23 133,87
5	0,7	7 590,80	37 954,00	5	1,25	27 110,00
6	0,7	7 590,80	45 544,80	6	1,20	31 230,72
7	0,7	7 590,80	53 135,60	7	1,17	35 423,73
8	0,7	7 590,80	60 726,40	8	1,14	39 658,06
9	0,7	7 590,80	68 317,20	9	1,13	43 918,20
10	0,7	7 590,80	75 908,00	10	1,11	48 195,56

В ближайшее время планируется подписание 2 концессий еще на 338 млн руб.

В конце 2017 года рассмотрен на заседании Государственного Собрания (Ил Тумэн) и принят Закон Республики Саха (Якутия), устанавливающий максимальную цену на выполнение работ по установлению на местности границ земельных участков, предоставленных в безвозмездное пользование гражданам по программе «Дальневосточный гектар», в размере 10 844 рубля без НДС для

участков площадью не более 1 га с 4 характерными точками и предусматривающий увеличение цены на 54 рубля за каждую дополнительную характерную точку участка.

Также законом предусмотрены понижающие коэффициенты при коллективных заявках для участков, являющихся смежными и компактно расположенными на одной местности, и при совместной семейной заявке на участки до 10 га до 50% стоимости услуги.



Информация по субъектам ДВФО

Субъект ДВФО	Максимальная цена, руб.	Дифференциация цены от сложности или расстояния, руб.	Принятие
Еврейская АО	4 000*	5-6 х.т. -1,1 (4400 руб.) 7-8 х.т. - 1,2 (4800 руб.) 9 и более х.т. - 1,4 (5600 руб.)	Принят от 17.11.2017 №179-ОЗ
Хабаровский край	11 424**	Более 8 х.т. - 1,2 (13 709 руб.)	Принят от 20.12.2017 №309
Амурская область	12 000*	+1 500 руб. за каждую дополнительную х.т.	Принят от 20.12.2017 №175-ОЗ
Республика Саха (Якутия)	10 844* без НДС (12 796* с НДС)	+за каждую дополнительную х.т. 54 руб. без НДС, 64 руб. с НДС	Принят от 20.12.2017 1927-З Н 1411-V
Сахалинская область	14 000*	+3 500 руб. за каждую дополнительную х.т.	Проект на стадии разработки, сбор информации от кадастровых инженеров
Приморский край	14 000	+1 400 руб. за каждую дополнительную х.т.	Проект разработан Законодательным собранием края, публичные консультации закончились 06.03.2018 г.
Магаданская область	18 800	без дифференциации	Принят 19.03.2018 г.
Камчатский край	22 900**	42 000** (Корякский округ)	Принят 12.01.2018 г.
Чукотский АО	36 732** (43 344** с НДС)	Более 8 х.т. -1,2 (44 078,4 без НДС, 51 146 с НДС)	Принят 18.12.2017 г.

Если сравнить максимальные цены на эти услуги, установленные в регионах Дальнего Востока, то цены, установленные законом Республики Саха (Якутия), соответствуют среднему уровню по Дальневосточному федеральному округу.

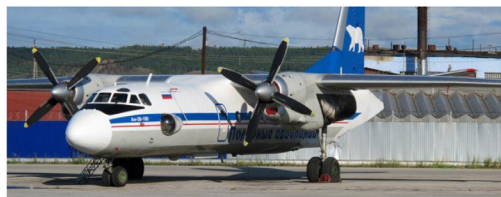
Минимальная цена установлена в Еврейском автономном округе и составляет 4 тысячи рублей.

Цены нашей республики сопоставимы с ценами Хабаровского края и Амурской области, так как большинство кадастровых инженеров являются субъектами малого предпринимательства и находятся на упрощенной системе налогообложения, то есть не платят НДС.



Тарифы на социально значимые пассажирские перевозки

Показатель авиаперевозок	Ед.изм	2016 год	2017 год	2018 год
		факт	факт	план
Количество рейсов	ед.	1 324	1 292	1318
Количество пассажиров	чел.	27 050	28 086	28 522
Субсидия	тыс.руб.	281 772	342 995	359 805



Показатель речных перевозок	Ед.изм	2016 год	2017 год	% роста к 2016 году	2018 год
		факт	факт		план
Количество рейсов	ед.	249	357	143%	357
Количество пассажиров	чел.	14 600	27 691	189%	27 691
Субсидия	тыс.руб.	40 630	78 541	193%	84 981

Разработаны Методические рекомендации по формированию экономически обоснованных расходов на услуги по перевозке пассажиров воздушным транспортом

В 2017 году произошли кардинальные изменения в регулировании тарифов на авиа— и речные перевозки по социально значимым маршрутам.

При формировании тарифов на социально значимые авиаперевозки на 2017 год введена единая методика расчета тарифа по расстоянию перелета, в результате чего происходило плавное сглаживание тарифов по маршрутам, в т.ч. есть и снижение тарифов по отдельным маршрутам.

По социально значимым внутрирегиональным авиаперевозкам с возмещением до 78% стоимости авиатарифа перевезено более 28 тыс. пассажиров с охватом 23 улусов, выполнено 1 292 рейса, субсидировано более 342 млн рублей.

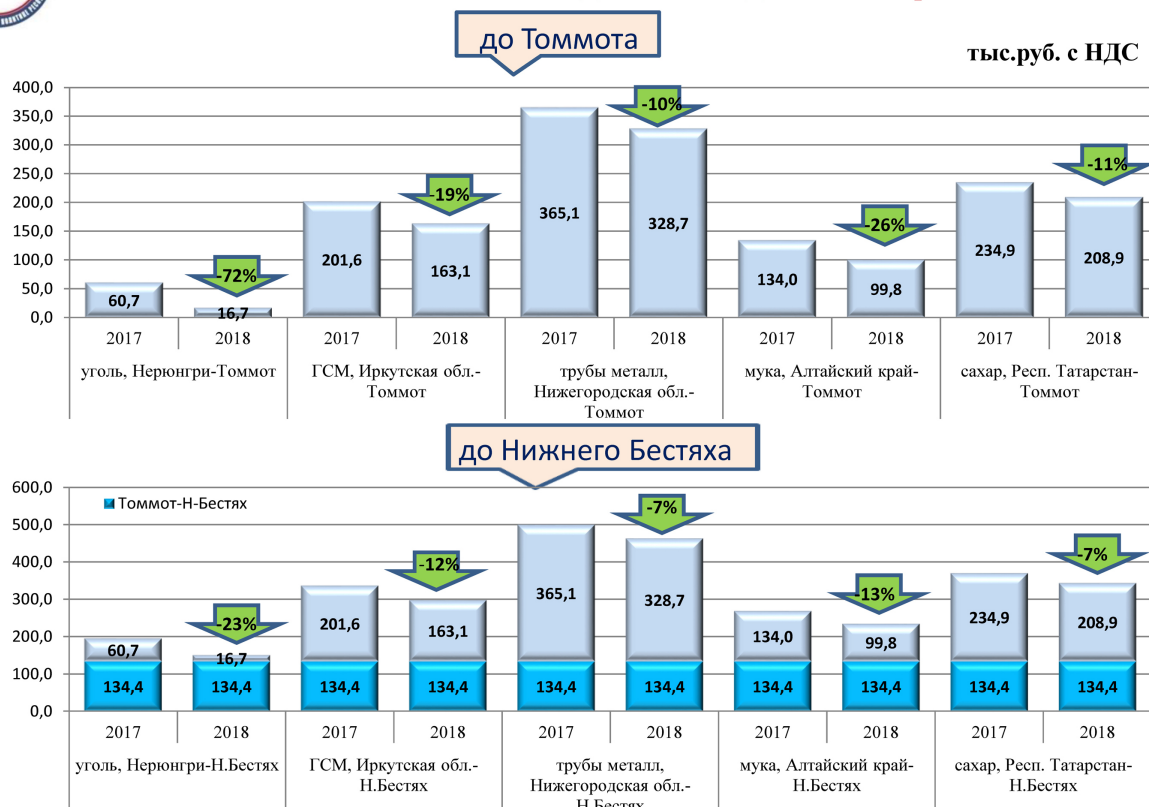
По социально значимым речным перевозкам тарифы также формируются с учетом дотации из

республиканского бюджета. Пассажиры на этих рейсах за проезд платят 53% от экономически обоснованной стоимости, остальные 47% оплачиваются из республиканского бюджета.

В данной сфере существовала проблема незаполняемости катеров. Из-за высоких тарифов люди пересаживались на моторки. В итоге предприятия просили повысить тариф из-за убытков. Получался замкнутый круг. Поручение Главы Республики Саха (Якутия) об увеличении субсидии в 2 раза позволило снизить тарифы для населения. В итоге пассажиропоток увеличился в 2 раза, тогда как количество рейсов увеличилось на 40%, то есть увеличилась заполняемость катеров и таким образом решилась главная проблема отрасли.



Перевозка грузов с использованием двух инфраструктур железнодорожного транспорта общего пользования ОАО «РЖД» и ОАО «ЖДЯ» с 01 января 2018 года



*по участку Томмот - Н.Бестях рассчитан ориентировочный тариф, исходя из имеющихся данных.

С 1 января 2018 года приказом ФАС России установлены тарифы на перевозку грузов на железнодорожном транспорте с участием инфраструктуры РЖД и АК «Железные дороги Якутии». Таким образом, до станции Томмот будут действовать сквозные среднероссийские тарифы, применяемые ОАО «РЖД». Целью введения единого тарифа является снижение расходов на перевозку грузов для потребителей услуг железнодорожного транспорта, что создает

условия для снижения цен на товары для потребителей Якутии.

По предварительным расчетам расходы на перевозку грузов до станции Томмот снизятся: на ГСМ из Иркутской области — на 19%, металлические трубы с Нижегородской области — на 10%, муку с Алтайского края — на 26%, сахар с Республики Татарстан — на 11%.

Такие же аналитические расчеты сделаны до станции Нижний Бестях.



Судебные дела по тарифным решениям

30 судебных дел с учетом привлечения в качестве третьих лиц, в том числе 13 крупных дел

10 дел в качестве ответчика

9 дел в пользу ГКЦ РС(Я)

Регулирование тарифов на перевозку пассажиров судами на воздушной подушке



Правительство РС(Я) ввело государственное регулирование тарифов на перевозку пассажиров судами на воздушной подушке

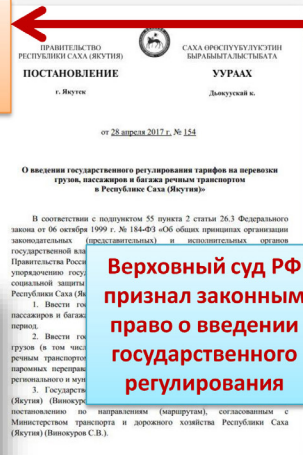
Поручение: ГКЦ РС(Я) установить тарифы на перевозку пассажиров и багажа судами на воздушной подушке в межнавигационный период



Верховный суд РФ признал недействительным приказ ГКЦ РС(Я) в связи с тем, что должно быть заключение государственного или муниципального контракта



На 2018 год подается кассация на решение ВС РФ



Верховный суд РФ признал законным право о введении государственного регулирования

В 2017 году Госкомцен принимал участие в 30 судебных делах, в том числе в качестве третьих лиц, из них 13 — крупные дела. В 10 делах комитет выступал в качестве ответчика, 9 из них было в пользу ГКЦ РС(Я). Одно дело, которое было проиграно, — регулирование тарифов на перевозку пассажиров судами на воздушной подушке. При этом отметим, что Верховный суд РФ

признал законным право о введении Правительством республики государственного регулирования на эти услуги, а приказ ГКЦ РС(Я) признал недействительным, мотивировав тем, что должен был быть заключен государственный или муниципальный контракт. На это решение Верховного суда РФ комитет планирует подать жалобу в соответствующую инстанцию.



Основные изменения в тарифной политике в 2018-2019 гг.

- Подготовка потребителей к объединению западного и центрального энергорайонов с неценовой зоной;
- Изменение структуры теплового бизнеса в городе Якутске. Основные варианты:
 - переключение трех котельных МУП "Теплоэнергия" (ЯГУ-1, ЯГУ-2 и Промкомплекс) на магистральные сети Якутской ГРЭС-2 ПАО "Якутскэнерго";
 - создание Единого теплоснабжающего предприятия на базе ПАО "Якутскэнерго" с учетом передачи всего имущества МУП «Теплоэнергия» и ГУП «ЖКХ РС (Я)» (в г. Якутске);
 - создание нового Единого теплосетевого предприятия путем консолидации сетевого имущества ПАО «Якутскэнерго» и всего имущества МУП «Теплоэнергия» и ГУП «ЖКХ РС (Я)» (в г. Якутске) с учетом покупки тепловой энергии с коллекторов станций ПАО «Якутскэнерго»;
- Новый долгосрочный период для крупных организаций коммунального комплекса (включая решение вопроса оплаты труда);
- Введение предельного индекса платы за жилое помещение для собственников помещений, которые не приняли на общем собрании собственников помещений в МКД решение об установлении размера платы за содержание жилого помещения или не приняли решение о выборе способа управления МКД. Проект Минстроя РФ: приравнять предельный индекс ЖУ к среднему индексу по КУ, утвержденному Правительством РФ;
- Утверждение тарифов на ТКО после заявления от региональных операторов в установленные законодательством сроки;
- Решение вопроса регулировании тарифов на перевозку пассажиров судами на воздушной подушке.

В тарифной политике 2018—2019 годов планируются следующие основные изменения и мероприятия:

1) будет проведена разъяснительная работа для подготовки потребителей к объединению западного и центрального энергорайонов с неценовой зоной, при котором меняется система формирования тарифов для потребителей, кроме населения;

2) в ближайшее время необходимо будет изменить структуру теплового бизнеса в городе Якутске. Имеются 3 основных варианта:

— переключение трех котельных МУП «Теплоэнергия» (ЯГУ-1, ЯГУ-2 и Промкомплекс) к магистральным сетям Якутской ГРЭС-2;

— создание Единого теплоснабжающего предприятия на базе ПАО «Якутскэнерго» с учетом передачи всего имущества МУП «Теплоэнергия» и ГУП «ЖКХ РС(Я)» в г. Якутске;

— создание нового Единого теплосетевого предприятия путем консолидации сетевого имущества ПАО «Якутскэнерго» и всего имущества МУП «Теплоэнергия» и ГУП «ЖКХ РС(Я)» (в г. Якутске) с учетом покупки тепловой энергии с коллекторов станций ПАО «Якутскэнерго».

3) состоится переход на новый долгосрочный период для крупных организаций коммунального

комплекса, необходимо будет решение вопроса оплаты труда работников в связи с повышением МРОТ;

4) по поручению Президента страны В.В. Путина рассматривается вопрос введения предельного индекса платы за жилое помещение для собственников помещений, которые не приняли на общем собрании собственников помещений в многоквартирных домах решение об установлении размера платы за содержание жилого помещения или не приняли решение о выборе способа управления многоквартирным домом. Проектом Минстроя РФ рекомендуется приравнять предельный индекс на эти услуги к среднему индексу по коммунальным услугам, которые утверждаются Правительством РФ;

5) при поступлении заявлений от региональных операторов планируется утверждение тарифов на твердые коммунальные отходы в установленные законодательством сроки. В настоящее время не во всех зонах республики определены региональные операторы;

6) ожидается решение судом вопроса о регулировании тарифов на перевозку пассажиров судами на воздушной подушке после рассмотрения жалоб.

НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

*Информация Даниловой Майи Андреевны,
первого заместителя министра экономики
Республики Саха (Якутия)*

Темпы развития современного мира требуют постоянной трансформации и модернизации действующего законодательства.

Российское налоговое законодательство также не стоит на месте и постоянно совершенствуется, настраивается и перестраивается, поскольку от принимаемых решений зависят как наполняемость бюджетной системы, так и дальнейшее социальное и экономическое развитие государства в целом.

Налоговая политика призвана обеспечивать баланс интересов между формированием эффективной фискальной системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в долгосрочной перспективе, с одной стороны, и созданием условий для повышения конкурентоспособности экономики и обеспечения социальной стабильности, с другой.

Региональная налоговая политика во многом зависит от решений, принимаемых на федеральном уровне, определяющих права и полномочия субъектового уровня.

Как уже было сказано, в последние пять лет российское налоговое законодательство претерпело существенные изменения, часть которых ранее планировалась в рамках такого стратегического документа, как Основные направления налоговой политики Российской Федерации, некоторая часть изменений вводилась исходя из текущих потребностей, в частности:

- был введен институт консолидированных групп налогоплательщиков с целью исчисления налога на прибыль организаций;

- созданы благоприятные налоговые условия для привлечения инвестиций на Дальний Восток;

- внедрены системы прослеживаемости товаров, обеспечивающих контроль за их производством и оборотом, в том числе ЕГАИС, что практически пресекло возможность реализации нелегально произведенного алкоголя в розничных магазинах, а также системы маркировки товаров из меха, что привело к увеличению легального оборота этих изделий, и т.д.

В этом же периоде значительно расширен круг вопросов регионального масштаба, в том числе направленных на стимулирование развития субъектов малого и среднего предпринимательства и на повышение инвестиционной активности с целью созда-

ния особых условий хозяйствования в рамках общегосударственной задачи по ускорению развития Дальнего Востока и Байкальского региона.

Надо отметить, что права и полномочия в области налоговых правоотношений, переданные на субъектовый уровень, на уровне республики, реализуются в рамках закона Республики Саха (Якутия) «О налоговой политике Республики Саха (Якутия)». Объединение всех вопросов в едином законе позволяет достичь прозрачности, последовательности и стабильности положений законодательства о налогах и сборах.

Хочу остановиться на основных решениях, принятых в сфере налогообложения за последние пять лет.

Во-первых, установлены пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль организаций для участников региональных инвестиционных проектов и резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, для резидентов ТОР дополнительно установлена нулевая ставка по налогу на имущество организаций.

Справочно:

В настоящее время статус участника регионального инвестиционного проекта получили 7 организаций, реализующих инвестиционные проекты в сфере добычи угля и драгоценных металлов, в том числе ООО «Эльгауголь», ООО «Рябиновое», ООО «Томпо—Аурум», АО «Тарынская Золоторудная Компания», ООО «Артель старателей «Дражник», ООО «Рудник «Дуэт», ООО «Золото Ыныкчана».

Также созданы две территории опережающего социально-экономического развития — это ТОР «Индустриальный парк «Кангалассы» и ТОР «Южная Якутия». Резиденты «Индустриального парка «Кангалассы» — 10 субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающиеся производством различной продукции: это ООО «Бигэ», выпускающее лакокрасочную продукцию; ООО «Саха Липснеле», занимающееся производством котлов длительного горения; ООО «Саюри», организовавшее круглогодичный тепличный комплекс по выращиванию овощей, и т.д.

Основной специализацией территории опережающего социально-экономического развития «Южная Якутия» является добыча и производ-

ство высококачественного угольного концентрата, кокса. Якорными резидентами данной территории являются АО «ГОК «Денисовский» и АО «ГОК «Инаглинский», помимо которых статус резидентов ТОР получили ООО «Сервис—Интегратор Якутия», — ООО «СГТ-Восток», ООО «АйКо» и Центр технической поддержки «Белаз—Саха», силами которых обеспечиваются вспомогательные работы, в том числе подготовка участков к разработке и добыче полезных ископаемых, работы по вскрыше и грузовые перевозки.

Во-вторых, в целях налогового стимулирования развития малого и среднего бизнеса и в рамках проведения в 2015 году на республиканском уровне Года предпринимательства приняты следующие меры:

- для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей введены двухлетние **налоговые каникулы**, суть которых заключается в установлении нулевой ставки по упрощенной и патентной системам налогообложения. Эти налоговые каникулы согласно Налоговому кодексу Российской Федерации будут действовать до конца 2020 года.

За 2016 год впервые зарегистрированным индивидуальным предпринимателям выдано 164 патента, с ростом к уровню 2015 года в два раза (81 патент), по упрощенной системе налогообложения нулевой ставкой воспользовались 385 впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателя;—

- установлен дифференцированный подход к определению размера потенциального дохода налогоплательщиков в зависимости от территории действия патента по патентной системе налогообложения, а также расширен перечень видов предпринимательской деятельности, подпадающей под действие данной системы налогообложения;

- по упрощенной системе налогообложения для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, налоговые ставки дифференцированы по территориальному признаку;

В-третьих, в части налога на доходы физических лиц установлен **региональный коэффициент**, отражающий региональные особенности рынка труда, необходимый для исчисления авансовых платежей по налогу иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность на основе патента. К слову сказать, размер данного коэффициента впервые с момента его введения, т.е. с 2015 года, сохраняется неизменным и составляет 4,499. Кроме того, для обеспечения формирования муниципальными образованиями трехлетних бюджетов в прошлом году действие регионального коэффициента пролонгировано на трехлетний период (на 2018 год стоимость патента с учетом регионального коэффициента составляет 9 102 рубля).

Далее, согласно требованиям Налогового кодекса Российской Федерации в конце 2016 года Законом Республики Саха (Якутия) «О налоговой политике» установлена единая дата начала при-

менения на территории Республики Саха (Якутия) порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц, исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения — с 1 января 2017 года.

Таким образом, уплата налога с кадастровой стоимости в первый раз будет произведена в 2018 году по итогам налогового периода за 2017 год.

Тут также важно отметить, что органы местного самоуправления должны усилить проводимую работу среди населения по разъяснению особенностей налогообложения по новому порядку, в т. ч. существующих возможностей пересмотра кадастровой стоимости, налоговых ставок и льгот, переходного периода и т.д.

И последнее значимое решение, принятое на республиканском уровне, это **пересмотр подходов к установлению региональных налоговых льгот**, а также к оценке их эффективности, в частности:

- законодательно установлены сроки действия налоговых льгот, устанавливаемых на республиканском уровне, максимальный срок действия льгот ограничен пятью годами;

- для синхронизации принятия решений об установлении налоговых льгот с процессом формирования государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на очередной финансовый период определено, что заявки на установление льгот вносятся не позднее 1 июля текущего года, рассмотрение заявок, представленных позднее указанной даты, переносится на следующий год;

- в качестве обязательного требования к оформлению заявки на установление новой налоговой льготы введено требование о наличии оценки ее эффективности;

- введен дополнительный критерий оценки эффективности льгот, помимо достижения экономического и социального эффектов, налоговые льготы оцениваются и с бюджетной точки зрения.

Как вы знаете, начиная с прошлого года субъекты Российской Федерации обязаны заключать с Министерством финансов Российской Федерации соглашение, которое предусматривает обязательства о реализации мер, направленных на снижение уровня дотационности региона. Наша республика тоже не стала исключением.

В число мер, включенных в соглашение с Республикой Саха (Якутия), в качестве обязательств вошли:

- обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета на 2,2%;

- принятие планов по устранению неэффективных льгот;

- проведение до 1 августа 2018 года оценки эффективности налоговых льгот, предоставляемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления, в соответствии с методикой, подготовленной Министерством финансов Российской Федерации;

- направление до 15 августа 2018 года результатов вышеуказанной оценки в адрес Министерства финансов Российской Федерации.

С проектом методики оценки эффективности налоговых льгот, разработанным Министерством финансов Российской Федерации, можно ознакомиться на сайте этого ведомства.

Если вкратце, то налоговые льготы предполагается разделить на 3 типа в зависимости от целевой составляющей:

1 тип налоговых льгот — это социальные налоговые льготы, которые направлены на поддержку отдельных категорий граждан;

2 тип — финансовые налоговые льготы, целью которых является устранение или уменьшение встречных финансовых потоков;

3 тип — стимулирующие налоговые льготы, главная суть которых заключается в привлечении инвестиций и расширении экономического потенциала.

Если социальные и финансовые налоговые льготы предполагается оценивать при формировании модельного бюджета региона и расчетного объема расходных обязательств субъекта Российской Федерации, то оценка эффективности по стимулирующим налоговым льготам будет производиться за пятилетний период по определенной формуле, смысл которой заключается в приросте налоговых доходов (т.е. в достижении бюджетного эффекта).

В случае если в этом периоде совокупный бюджетный эффект принимает отрицательное значение, то льготы предлагается признать неэффективной, в случае положительного значения — эффективной.

Таким образом, со стороны федерального Правительства налоговым льготам, устанавливаемым на региональном и местном уровнях, и их эффективности уделяется все больше внимания, и с 2018 года льготы будут оцениваться по федеральной методике.

С учетом этого органам исполнительной власти Республики Саха (Якутия) и органам местного самоуправления предстоит серьезная и кропотливая работа по анализу эффективности налоговых льгот, установленных местными решениями.

Также нам с вами предстоит серьезная и кропотливая работа по включению налоговых льгот в качестве налоговых расходов в состав государственных и муниципальных программ. Такая задача обозначена Основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на 2018 год и плановый период до 2020 года. На сегодня методические указания или рекомендации от федеральных органов власти по данному вопросу не поступали, но, думаю, что нам надо быть готовыми к этим нововведениям.

Постановочные предложения в проект рекомендаций круглого стола:

Главам муниципальных районов и городских округов:

— усилить работу среди населения по разъяснению особенностей налогообложения на имущество физических лиц по новому порядку, в т. ч. существующих возможностей пересмотра кадастровой стоимости, налоговых ставок и льгот, переходного периода и т.д.

— провести и представить в установленные сроки в Министерство финансов Республики Саха (Якутия) качественно составленную оценку эффективности налоговых льгот, установленных органами местного самоуправления, в соответствии с методикой, подготовленной Министерством финансов Российской Федерации.

Справочно:

1. РИП и ТОР

В настоящее время статус участника регионального инвестиционного проекта получили 7 организаций, реализующих инвестиционные проекты в сфере добычи угля и драгоценных металлов, в том числе ООО «Эльгауголь», ООО «Рябиновое», ООО «Томпо—Аурум», АО «Тарынская Золоторудная Компания», ООО «Артель старателей «Дражник», ООО «Рудник «Дуэт», ООО «Золото Ыныкчана».

Объем произведенных капитальных вложений в рамках реализации региональных инвестиционных проектов за 2017 год составил 7 702,7 млн рублей, объем льгот в связи с применением нулевых и пониженных налоговых ставок за 9 месяцев 2017 года — 984,5 млн рублей.

Также созданы две территории опережающего социально-экономического развития — это

ТОР «Индустриальный парк «Кангалассы» и ТОР «Южная Якутия». Резиденты «Индустриального парка «Кангалассы» — 10 субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающиеся производством различной продукции: это ООО «Бигэ», выпускающее лакокрасочную продукцию; ООО «Саха Липснеле», занимающееся производством котлов длительного горения; ООО «Саюри», организовавшее круглогодичный тепличный комплекс по выращиванию овощей, и т.д.

Основной специализацией территории опережающего социально-экономического развития «Южная Якутия» является добыча и производство высококачественного угольного концентрата, кокса. Якорными резидентами данной территории являются АО «ГОК «Денисовский» и АО «ГОК «Инаглинский», помимо которых статус ре-

зидентов ТОР получили ООО «Сервис—Интегратор Якутия»,—ООО «СГТ—Восток», ООО «АйКо» и Центр технической поддержки «Белаз—Саха», силами которых обеспечиваются вспомогательные работы, в том числе подготовка участков к разработке и добыче полезных ископаемых, работы по вскрыше и грузовые перевозки.

За 9 месяцев 2017 года объем льготы по налогу на имущество организаций по ТОР ИП «Кангалассы» составил 514 тыс. рублей, по налогу на прибыль организаций резиденты ТОР по состоянию на 01.10.2017 г. — льготу не применили, годовые данные будут известны после сдачи годовых налоговых деклараций, т.е. 28 марта т.г.

2. Налоговое стимулирование субъектов малого и среднего предпринимательства

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 г. № 477-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать в течение 2015—2021 годов на соответствующей территории налоговую ставку в размере 0% для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения или патентную систему налогообложения.

На территории Республики Саха (Якутия) налоговые каникулы для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей введены Законом Республики Саха (Якутия) от 27.05.2015 1444—3 № 443—V «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О налоговой политике Республики Саха (Якутия)».

Главной целью введения **налоговых каникул** является вовлечение в оборот как можно большего числа самозанятого населения, поэтому был установлен максимальный перечень видов деятельности, на которые распространяется льготное налогообложение.

Согласно Федеральному закону от 29.12.2014 г. № 477—ФЗ льготная ставка в размере 0 процентов может быть применена только в течение двух первых налоговых периодов (календарных лет) с момента регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Следует отметить, что вид деятельности, по которому применяется нулевая ставка, должен быть основным для предпринимателя, т.е. по итогам налогового периода доля доходов от реализации товаров (работ, услуг) при его осуществлении должна составлять не менее 70 процентов в общем объеме доходов от реализации товаров (работ, услуг).

Если предприниматель нарушит указанное ограничение, то он считается утратившим право на применение нулевой ставки. За налоговый период, в котором допущены такие нарушения, он будет обязан уплатить налог по общим ставкам.

В соответствии с Законом Республики Саха (Якутия) от 14.10.2015 1491—3 № 539—V «О внесении изменений в статью 7 Закона Республики Саха (Якутия) «О налоговой политике Республики Саха (Якутия)» с 1 января 2016 года вступил в силу **дифференцированный подход к определению размера потенциального дохода налогоплательщиков по патентной системе налогообложения.**

Указанный закон принят в рамках Федерального закона от 21 июля 2014 года № 244-ФЗ «О

внесении изменений в статьи 346.43 и 346.45 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», согласно которому субъекты Российской Федерации наделены правом в целях установления потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода дифференцировать территорию региона в зависимости от территорий действия патентов.

При этом под территорией действия патента понимаются муниципальные образования или группы муниципальных образований.

Дифференциация согласно указанному федеральному закону не может быть предусмотрена в отношении оказания транспортных услуг и розничной и развозной торговли.

С учетом изложенного, согласно принятому закону на территории Республики Саха (Якутия) установлены пять территорий действия патентов по группам муниципальных образований.

Первые четыре группы сформированы с учетом численности постоянно проживающего населения по состоянию на 1 января 2014 года.

1 группа — города с численностью свыше 20 тысяч человек;

2 группа — городские поселения с численностью свыше 10 тысяч человек;

3 группа — поселения с численностью свыше 8 тысяч человек;

4 группа — все остальные городские и сельские поселения, за исключением городов и поселений, включенных в первую, вторую и третью группы, городских и сельских поселений тринадцати северных и арктических улусов, которые выделены в 5 группу.

Для каждой территории действия патентов установлены дифференцированные размеры потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода: для первой группы сохранены действующие размеры потенциального дохода; для второй, третьей и четвертой групп размеры потенциального дохода установлены с уменьшением от действующих на 10, 20 и 30 процентов соответственно, а для пятой группы, т.е. для северных и арктических улусов, с уменьшением от действующих в два раза.

Также с 1 января 2016 года вступил в силу Закон Республики Саха (Якутия) от 26.11.2015 1509—3 № 575—V «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О налоговой политике Республики Саха (Якутия)», согласно которому на территории Республики Саха (Якутия) введены

дифференцированные ставки по упрощенной системе налогообложения для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы.

Указанные изменения введены в соответствии с полномочиями, предоставленными Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 232—ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Дифференцированные ставки установлены в зависимости от категорий налогоплательщиков, сформированных по территориальному признаку.

К первой категории отнесены налогоплательщики, осуществляющие деятельность на территории крупных и промышленных городов. Ставку для указанных налогоплательщиков предлагается сохранить на уровне действующей, т.е. в размере 6 процентов.

Во вторую категорию включены все муниципальные образования, не включенные в первую группу и группу северных и арктических улусов. Для налогоплательщиков, включенных во вторую категорию, ставку налога предлагается установить в размере 4 процентов.

В третью категорию выделены налогоплательщики, осуществляющие деятельность на территории северных и арктических улусов, с установлением ставки в размере 2 процентов.

Указанные ставки будут действовать до конца 2018 года, поскольку на этот же срок введены пониженные ставки по упрощенной системе налогообложения для налогоплательщиков с объектом налогообложения «доходы за вычетом расходов».

Также указанным законом **расширена сфера применения патентной системы налогообложения.**

Республика Саха (Якутия) неоднократно обращалась в федеральные органы власти с предложением о распространении действия патентной системы на производителей хлеба и хлебобулочных изделий. Данное предложение поддержано и нашло свое отражение в соответствующем федеральном законе.

До введения указанных изменений под патентную систему налогообложения попадали 55 видов деятельности, 47 из которых — это виды деятельности по федеральному перечню и 8 — это дополнительные виды деятельности, относящиеся к бытовым, которые регионы могут вводить самостоятельно.

Таким образом, с 1 января 2016 года патентную систему налогообложения дополнительно могут применять индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере:

- оказания услуг общественного питания, оказываемых через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей;
- оказания услуг по забою, транспортировке, перегонке, выпасу скота;
- производства кожи и изделий из кожи;
- сбора и заготовки пищевых лесных ресурсов, недревесных лесных ресурсов и лекарственных растений;
- сушки, переработки и консервирования фруктов и овощей;
- производства молочной продукции;
- производства плодово—ягодных посадочных материалов, выращивания рассады овощных культур и семян трав;
- производства хлебобулочных и мучных кондитерских изделий;
- товарного и спортивного рыболовства и рыбоводства;
- лесоводства и прочей лесохозяйственной деятельности;
- деятельности по письменному и устному переводу;
- деятельности по уходу за престарелыми и инвалидами;
- сбора, обработки и утилизации отходов, а также обработки вторичного сырья;
- резки, обработки и отделки камня для памятников;
- оказания услуг (выполнения работ) по разработке программ для ЭВМ и баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), их адаптации и модификации;
- ремонта компьютеров и коммуникационного оборудования.

С 2018 года для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих УСН «доходы» и осуществляющих определенные виды деятельности, ставка налога снижена до 3%. К таким видам деятельности отнесены:

- 1) сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство;
- 2) обрабатывающие производства;
- 3) деятельность в области информатизации и связи;
- 4) предоставление прочих видов услуг;
- 5) разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги;
- 6) деятельность в области информационных технологий.

3. Региональный коэффициент по НДФЛ

Установление размера регионального коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, применяемого в целях исчисления размера фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемого отдельными категориями иностранных

граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента, на 2018 год и на последующие два года в размере, равном 4,499.

Право на установление указанного регионального коэффициента предоставлено регионам в соответствии с Федеральным законом от

24.11.2014 № 368—ФЗ «О внесении изменений в статьи 226 и 227 № части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Согласно статье 2271 части второй Налогового кодекса Российской Федерации с учетом указанных изменений фиксированные авансовые платежи по НДС должны уплачиваться за период действия патента в размере 1 200 рублей в месяц. Платеж подлежит индексации на коэффициент—дефлятор, устанавливаемый ежегодно Министерством экономического развития Российской Федерации, а также на региональный коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

В случае если региональный коэффициент на очередной календарный год законом субъекта Российской Федерации не установлен, его значение принимается равным 1, соответственно, стоимость патента будет определяться только исходя из базового размера, установленного НК РФ в размере 1200, умноженного на коэффициент—дефлятор, устанавливаемый МЭР РФ (согласно

проекту приказа на 2018 год размер коэффициент—дефлятора планируется установить равным 1,686) Таким образом, в случае если региональный коэффициент на территории Республики Саха (Якутия) не будет принят, то стоимость патента по предварительной оценке будет составлять 2 032 рубля в месяц.

Методика определения указанного регионального коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, на федеральном уровне не установлена.

На 2017 год региональный коэффициент так же, как и в 2015 и 2016 годах, утвержден в размере 4,499. Расчет указанного коэффициента осуществлен по методике, предложенной Счетной палатой Республики Саха (Якутия), и предполагает, что размер регионального коэффициента определяется как соотношение размера месячного фиксированного авансового платежа по НДС без учета регионального коэффициента к расчетному НДС, исчисленному исходя из среднемесячной начисленной номинальной заработной платы, прогнозируемой на 2015 год.

	Прогноз среднемесячной начисленной заработной платы на 2015 год, руб.	Расчетный НДС (по налоговой ставке 13%), руб.	Размер фиксированного авансового платежа, установленный на 2015 год НК РФ, руб.	Расчетный региональный коэффициент
РС(Я)	54 288	7 056	1 568	4,499

Примененный подход направлен на выравнивание налоговой нагрузки на иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента, с налоговой нагрузкой жителей республики.

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 20.10.2015 № 772 коэффициент—дефлятор, необходимый для исчисления фиксированных авансовых платежей НДС, уплачиваемых иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по

найму на основании патента, на 2017 год утвержден в размере 1,623 с увеличением к уровню 2016 года на 7,2%. С учетом указанного коэффициента—дефлятора размер ежемесячного авансового платежа на территории Республики Саха (Якутия) в 2017 году составляет 8 762 рубля.

С учетом—приказа МЭР РФ для целей применения НДС коэффициент—дефлятор установлен в размере 1,686. С учетом этого стоимость патента для иностранцев в 2018 году будет составлять 9 102 рубля в месяц.

	Базовый размер, установленный Налоговым кодексом РФ, руб.	Коэффициент— дефлятор, ежегодно устанавливаемый МЭР РФ	Базовый размер авансового платежа в месяц без учета регионального коэффициента, руб.	Региональный коэффициент в РС(Я)	Размер авансового платежа в месяц с учетом регионального коэффициента, руб.
	1	2	3=1*2	4	5=3*4
2015 год	1200	1,307	1 568	4,499	7 056
2016 год	1200	1,514	1 817	4,499	8 174
динамика, %		115,8%	115,8%		115,8%
2017 год	1200	1,623	1 948	4,499	8 762
динамика, %		107,2%	107,2%		107,2%
2018 год	1200	1,686	2 032	4,499	9 102
динамика, %		103,9%	103,9%		103,9%

Анализ принятых регионами законодательных актов показал, что в некоторых субъектах Российской Федерации региональный коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливается на определенный год и последующие годы. Например, Законом Республики Мордовия от 28.11.2014 г. № 95—З региональный коэффициент установлен на 2015 год и последующие годы в размере 1,942; Законом Республики Тыва от 28.11.2014 г. № 19—ЗРТ региональный коэффициент установлен на 2015 год и последую-

щие годы в размере 1,913. Указанные размеры регионального коэффициента с момента утверждения не пересматривались. В Архангельской области областным законом от 11.12.2014 г. № 230—13—ОЗ региональный коэффициент установлен в размере 1,7, при этом без указания на конкретный год или период. Данный размер также не пересматривался.

Наибольшие размеры регионального коэффициента устанавливаются в РС(Я), Ямало—Ненецком автономном округе и Ненецком автономном округе.

		на 2015 год	на 2016 год	на 2017 год	на 2018 год
1	Республика Саха (Якутия)	4,499	4,499	4,499	4,499
2	Ямало-Ненецкий автономный округ	4,23	4,08	4,22	4,129
3	Ненецкий автономный округ	1	3,8529	3,8529	3,8847

Согласно статье 10 Закона Республики Саха (Якутия) «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)» налог на доходы физических лиц, уплачиваемый иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, по нормативу 100 процентов зачисляется в бюджеты муниципальных районов и городских округов.

Поскольку бюджеты муниципальных образований Республики Саха (Якутия) формируются на трехлетний период с целью создания условий для более точного прогнозирования поступления НДФЛ от иностранных граждан, предлагаемый к утверждению на 2018 год региональный коэффициент в размере 4,499 установлен и на 2019 и 2020 годы.

За 10 месяцев текущего года выдано 6 301 патент с ростом к аналогичному периоду прошлого года на 4%, или на 250 патентов.

Поступление НДФЛ в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента составило 363,2 млн рублей.

Поступление доходов от патентов в бюджеты муниципальных образований в 2017 году составило 363,2 млн рублей, что на 10% больше уровня поступления за аналогичный период прошлого года.

За 2016 год поступление налога составило 330,9 млн рублей.

4. Налог на имущество физических лиц с кадастровой стоимости

В соответствии с требованиями Налогового кодекса Российской Федерации принят Закон Республики Саха (Якутия) от 24.11.2016 г. 1745—З № 1047—V «О внесении изменения в Закон Республики Саха (Якутия) «О налоговой политике Республики Саха (Якутия)», устанавливающий единую дату начала применения на территории Республики Саха (Якутия) порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц, исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с 1 января 2017 года.

Решения о введении налога принимаются представительными органами муниципальных образований, (поселений и городских округов,

а по объектам, расположенным на межселенных территориях, — улусы и районы).

При введении налога органы местного самоуправления должны определить налоговые ставки в пределах, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, а также имеют право ввести дополнительные налоговые льготы, помимо предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации.

Налог на имущество физических лиц зачисляется в бюджеты поселений, городских округов, а по объектам, расположенным на межселенных территориях, — в бюджеты улусов и районов.

Объекты налогообложения

К объектам налогообложения относятся:

- 1) жилой дом;
- 2) жилое помещение (квартира, комната);
- 3) гараж, машино—место;
- 4) единый недвижимый комплекс;
- 5) объект незавершенного строительства;
- 6) иное здание, строение, сооружение, помещение.

Жилые строения, расположенные на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального жилищного строительства, относятся к жилым домам.

Имущество, входящее в состав общего имущества многоквартирного дома, не признается объектом налогообложения.

Налоговая база

С учетом принятого Закона Республики Саха (Якутия) от 24.11.2016 г. 1745—3 № 1047—V налоговой базой, начиная с 2017 года, будет признаваться кадастровая стоимость.

Таким образом, уплата налога с кадастровой стоимости в первый раз будет произведена в текущем 2018 году по итогам налогового периода 2017 года.

Кадастровую стоимость конкретного объекта недвижимости можно узнать, направив в тер-

риториальный орган Росреестра запрос о предоставлении кадастровой выписки об объекте или кадастровой справки. Кадастровая справка о кадастровой стоимости объекта недвижимости предоставляется бесплатно по запросам любых лиц, а также ее можно найти на сайте Росреестра в разделе «Справочная информация по объектам недвижимости в режиме oNliNee».

Налоговые вычеты

Налоговым кодексом Российской Федерации установлены обязательные для применения на всей территории Российской Федерации налоговые вычеты.

Размер налоговых вычетов зависит от вида объекта налогообложения и составляет:

- для квартир — 20 кв. м;
- для комнат — 10 кв. м;
- для жилых домов — 50 кв. м;
- для единых недвижимых комплексов, в состав которых входит хотя бы одно жилое помещение (жилой дом) — 1 млн рублей.

Указанные вычеты применяются при определении налоговой базы.

Например, для определения налоговой базы в отношении квартиры, площадь которой составляет 45 квадратных метров и кадастровая стоимость которой равна 1 800 000 рублей, необходимо найти стоимость 1 квадратного метра, которая будет равна 40 000 рублей ($1\,800\,000 / 45$). Затем эту стоимость необходимо умножить на размер вычета, т.е. в случае с квартирой это 20 кв.м. Таким образом, необлагаемый налогом вычет будет равен 800 000 рублей ($40\,000 \times 20$), а налоговая база — 1 000 000 рублей ($1\,800\,000 - 800\,000$).

Представительные органы муниципальных образований вправе увеличивать размеры указанных налоговых вычетов.

Налоговые льготы

Налоговые льготы в виде освобождения от уплаты налога на один из объектов по каждому виду недвижимости по выбору налогоплательщика установлены для:

1) Героев Советского Союза и Героев Российской Федерации, а также лиц, награжденных орденом Славы трех степеней;

2) инвалидов I и II групп инвалидности;

3) инвалидов с детства;

4) участников гражданской войны, Великой Отечественной войны, других боевых операций по защите СССР из числа военнослужащих, проходивших службу в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии, и бывших партизан, а также ветераны боевых действий;

5) лиц вольнонаемного состава Советской Армии, Военно—Морского Флота, органов внутрен-

них дел и государственной безопасности, занимавших штатные должности в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии в период Великой Отечественной войны;

6) лиц, имеющих право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244—1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года № 175—ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» и Федеральным законом от 10 января 2002 года № 2—ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся

радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»;

7) военнослужащих, а также граждан, уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно—штатными мероприятиями, имеющих общую продолжительность военной службы 20 лет и более;

8) лиц, принимавших непосредственное участие в составе подразделений особого риска в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;

9) членов семей военнослужащих, потерявших кормильца, признаваемые таковыми в соответствии с Федеральным законом от 27 мая 1998 года № 76—ФЗ «О статусе военнослужащих»;

10) пенсионеров, получающих пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, а также лиц, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), которым в соответствии с законодательством Российской Федерации выплачивается ежемесячное пожизненное содержание;

11) граждан, уволенных с военной службы или призывавшимся на военные сборы, выполнявшим интернациональный долг в Афганистане и других странах, в которых велись боевые действия;

12) физических лиц, получивших или перенесших лучевую болезнь или ставших инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику;

13) родителей и супругов военнослужащих и государственных служащих, погибших при исполнении служебных обязанностей;

14) физических лиц, осуществляющих профессиональную творческую деятельность, — в отношении специально оборудованных помещений, сооружений, используемых ими исключительно в качестве творческих мастерских, ателье, студий, а также жилых помещений, используемых для организации открытых для посещения негосударственных музеев, галерей, библиотек, — на период такого их использования;

15) физических лиц — в отношении хозяйственных строений или сооружений, площадь каждого из которых не превышает 50 квадратных метров и которые расположены на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства.

Представительные органы местного самоуправления могут вводить дополнительные налоговые льготы.

Порядок применения налоговых льгот

Налоговая льгота предоставляется в отношении объекта налогообложения, не используемого в предпринимательской деятельности.

Процедура реализации налогоплательщиком своего права на получение налоговой льготы включает в себя следующие действия:

— представление в налоговый орган заявления о предоставлении льготы и подтверждающих документов;

— направление уведомления о выбранных объектах налогообложения в срок до 1 ноября

года, являющегося налоговым периодом, начиная с которого в отношении указанных объектов применяется налоговая льгота. Форма уведомления утверждена Федеральной налоговой службой.

В случае если налогоплательщиком заявление о предоставлении льготы не подано, то налоговый орган самостоятельно применит льготу в отношении одного объекта налогообложения каждого вида с максимальной исчисленной суммой налога.

Предельные, минимальные и максимальные ставки

Ставки налога устанавливаются решениями представительных органов муниципальных образований в пределах, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации.

При этом налоговые ставки в отношении жилых домов, жилых помещений, единых недвижимых комплексов, в состав которых входит хотя бы одно жилое помещение (жилой дом), гаражей и машино—мест; хозяйственных строений

или сооружений, площадь каждого из которых не превышает 50 квадратных метров и которые расположены на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства, могут быть уменьшены до нуля или увеличены, но не более чем в три раза.

Объект налогообложения	предельная ставка	min ставка	max ставка
жилые дома, жилые помещения	0,1%	0,0%	0,3%
объекты незавершенного строительства в случае, если проектируемым назначением таких объектов является жилой дом			
единые недвижимые комплексы, в состав которых входит хотя бы одно жилое помещение (жилой дом)			
гаражи и машино-места;			
хозяйственные строения или сооружения, площадь каждого из которых не превышает 50 кв.м и которые расположены на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства	2%	—	—
объекты налогообложения, включенные в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 НК РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей;			
прочие объекты налогообложения	0,5%	—	—

Расчет налога

При расчете суммы налога кадастровая стоимость объекта недвижимости уменьшается на величину налогового вычета и оставшаяся часть стоимости умножается на соответствующую ставку налога.

Пример:

Кадастровая стоимость квартиры составляет 4 500 000 рублей, а кадастровая стоимость одного квадратного метра — 90 000 рублей. Тогда сумма налогового вычета будет равна 1 800 000 рублей (20 x 90 000 рублей), а размер налоговой базы — 2 700 000 рублей (4 500 000 — 1 800 000).

Допустим, что решением представительного органа муниципального образования ставка налога в отношении жилых помещений установлена в размере 0,1%.

Тогда размер налога в год составит 2700 рублей (2 700 000 рублей x 0,1%).

Если размер вычета окажется больше, чем кадастровая стоимость объекта, налоговая база приравнивается нулю.

Переходный период

Для снижения налоговой нагрузки предусмотрен переходный период исчисления суммы налога за первые четыре налоговых периода с начала применения порядка определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объекта налогообложения.

Для расчета суммы налога применяется специальная формула с понижающими коэффициентами: $H = H_1 \times K + H_2$,

где H — сумма налога, подлежащая уплате;

H_1 — сумма налога, исчисленная из кадастровой стоимости с учетом новых правил;

H_2 — сумма налога, исчисленная исходя из соответствующей инвентаризационной стоимости, исчисленной за последний налоговый период определения налоговой базы на основании сведений, представленных в налоговый орган до 1 марта 2013 года. Если к порядку исчисления налоговой базы по кадастровой стоимости перешли с 1 января 2017 года, то H_2 будет суммой налога на имущество физических лиц, исчисленной за 2016 год исходя из инвентаризационной стоимости;

K — понижающий коэффициент. Значения понижающего коэффициента составляют 0,2 — к

первому году; 0,4 — ко второму году; 0,6 — к третьему году; 0,8 — применительно к четвертому году.

Пример:

Кадастровая стоимость двухкомнатной квартиры общей площадью 61 кв. м составляет — 3 860 289 рублей, а инвентаризационная стоимость — 359 440 рублей. С учетом вычета стоимости 20 кв. м (сумма вычета равна — 1 286 763 рублей — (20 x 64 338,15)) налоговая база для исчисления суммы налога по кадастровой стоимости составит 2 573 526 рублей (3 860 289 — 1 286 763).

Допустим, ставка налога на жилые помещения решением представительного органа муниципального образования установлена в размере 0,1%.

2 574 рублей — сумма налога, исчисленная исходя из кадастровой стоимости;

$359440 \times 0,35\% = 1258$ рублей — сумма налога, исчисленная исходя из инвентаризационной стоимости;

Сумма налога исчисляется в полных рублях. Расчет суммы налога на переходный период будет следующим:

$(2574 - 1258) \times 0,2 + 1258 = 1521$ рублей — сумма налога к уплате в 1-й год;

$(2574 - 1258) \times 0,4 + 1258 = 1784$ рублей — сумма налога к уплате во 2-й год;

$(2574 - 1258) \times 0,6 + 1258 = 2048$ рублей — сумма налога к уплате в 3-й год;

$(2574 - 1258) \times 0,8 + 1258 = 2311$ рублей — сумма налога к уплате в 4-й год.

Начиная с пятого налогового периода исчисление суммы налога производится в общем порядке без применения коэффициентов.

Или кадастровая стоимость жилого дома составляет 739 932,94 рублей, с учетом вычета стоимости 50 кв.м. кадастровая стоимость составит 345 932 рублей, сумма налога, исчисленная по ставке 0,1%, — 346 рублей. Исходя из инвентаризационной стоимости, равной 269 612 рублей, налог по ставке 0,1% рассчитан в размере 270 ру-

блей, что меньше суммы налога, исчисленной исходя из кадастровой стоимости, поэтому в первые четыре налоговых периода (переходный период) сумма налога будет исчислена с учетом понижающих коэффициентов:

$(346 - 270) \times 0,2 + 270 = 285$ рублей — сумма налога к уплате в 1-й год;

$(346 - 270) \times 0,4 + 270 = 300$ рублей — сумма налога к уплате во 2-й год;

$(346 - 270) \times 0,6 + 270 = 315$ рублей — сумма налога к уплате в 3-й год;

$(346 - 270) \times 0,8 + 270 = 331$ рублей — сумма налога к уплате в 4-й год.

Начиная с пятого налогового периода исчисление суммы налога производится в общем порядке без применения коэффициентов.

Срок и порядок уплаты

Налог уплачивается один раз в год, не позднее 1 декабря.

Расчет суммы налога производится налоговым органом.

Обязанность по уплате налога возникает не ранее даты получения налогового уведомления.

В уведомление включаются разделы расчета трех налогов, уплачиваемых физическими лицами: транспортного, земельного налогов и налога на имущество физических лиц. Разделы налогового уведомления формируются в зависимости от наличия у физического лица объектов налогообложения по одному налогу или нескольким налогам, подлежащим уплате на основании налогового уведомления, в том числе за предыдущие налоговые периоды при перерасчете сумм налогов.

Раздел расчета налога на имущество физических лиц включает данные по объекту налогообложения (адрес места нахождения, кадастровый (условный) номер, ОКТМО, код ИФНС); данные о налоговом периоде, за который рассчитывается налог, налоговой базе (инвентаризационной (И) или кадастровой (К)), о доле в праве собственности на объект, применяемой налоговой ставке, количестве месяцев владения и применяемом коэффициенте в данном налоговом периоде, размере налоговых льгот (в рублях) и сумме исчисленного налога.

Налоговое уведомление не формируется и не направляется налогоплательщику при наличии у него налоговой льготы в размере суммы налога, подлежащей уплате за налоговый период.

Налоговое уведомление может быть передано физическому лицу тремя способами: лично под расписку, заказным письмом по почте, передано в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи.

К налоговому уведомлению, вручаемому налогоплательщику лично, формируется отрывной корешок, содержащий информацию о подлежащей уплате сумме налога, в котором налогоплательщик расписывается при получении налогового уведомления.

В случае направления налогового уведомления по почте заказным письмом налоговое уведомление считается полученным по истечении шести дней с даты направления заказного письма.

Передачей налогового уведомления и соответствующих платежных документов в электронном виде считается размещение их в интернет-сервисе «Личный кабинет налогоплательщика», к которому у налогоплательщика должен быть доступ.

Уплата налога может быть произведена в наличной или безналичной форме.

При отсутствии банка физические лица могут уплачивать налоги через кассу местной администрации либо через организацию федеральной почтовой связи по бланкам строгой отчетности.

Кроме того, в случае наличия банковской карты уплата налога может быть произведена через интернет-сервис «Личный кабинет налогоплательщика».

**РАСЧЕТ СРЕДНЕГО УРОВНЯ
РАСЧЕТНОЙ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ ГОРОДСКИХ
И СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ
ПО МЕТОДИКЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ДОТАЦИИ
НА ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ
ОБЕСПЕЧЕННОСТИ ПОСЕЛЕНИЙ
РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)**

*Информация Филипповой Надежды Иннокентьевны,
заместителя министра финансов
Республики Саха (Якутия)*



Министерство финансов Республики Саха (Якутия)

**НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ, НА ОСНОВАНИИ КОТОРЫХ ПРОИЗВОДИТСЯ
РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОТАЦИИ НА ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ**

1. Статья 137 Бюджетного кодекса РФ;
2. Статьи 14 и 14.1 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
3. Закон РС(Я) от 26.11.2014г. 1367-3 № 291-V «О закреплении за сельскими поселениями Республики Саха (Якутия) вопросов местного значения»;
4. Статья 35 Закона РС(Я) от 05.02.2014г. 1280-3 № 111-V «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)»;
5. Закон РС(Я) от 26.12.2007г. 523-3 № 1091-III «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений»;
6. Муниципальный правовой акт по вопросам осуществления наделенных отдельных государственных полномочий по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений.



**Закон Республики Саха (Якутия) от 26 декабря 2007 года
523-З N 1091-III «О наделении органов местного самоуправления
муниципальных районов Республики Саха (Якутия)
отдельными государственными полномочиями по выравниванию
бюджетной обеспеченности поселений»**

утверждены

Методика распределения субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления муниципальных районов Республики Саха (Якутия) из республиканского фонда финансовой помощи для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений

Методика расчета дотаций из районных фондов финансовой поддержки поселений



**Бюджетное выравнивание при передаче полномочий по
выравниванию поселений муниципальным районам**

Государственный бюджет Республики Саха (Якутия)

Субвенция на осуществление переданных государственных полномочий по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений

Бюджеты муниципальных районов
Районный фонд финансовой поддержки поселений

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений

Бюджеты городских поселений

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений

Бюджеты сельских поселений

Рис. 4. На рисунке представлена схема бюджетного выравнивания при передаче полномочий по выравниванию поселений муниципальным районам.

При передаче полномочий по выравниванию поселений муниципальным районам из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) местным бюджетам муниципальных районов предоставляются бюджетные ассигнования на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в форме субвенции и формируется Районный фонд финансовой поддержки.

В свою очередь муниципальные районы, наделенные государственным полномочием, полученную субвенцию распределяют по поселениям в форме дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав данного муниципального района. При этом выравнивание бюджетной обеспеченности по поселениям производится отдельно по городским и сельским поселениям.



Рис. 5. Рассмотрим механизм распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Ежегодно до 15 сентября между Министерством финансов РС(Я) и муниципальными районами подписываются акты сверки исходных данных для распределения Республиканского фонда финансовой помощи на очередной финансовый год и плановый период. В свою очередь муниципальные районы в срок до 15 октября текущего года подписывают акты сверки исходных данных для распределения Районного фонда финансовой помощи на очередной финансовый год и плановый период. Данные акты сверки состоят из доходной и расходной частей.

Так, основными показателями поселений являются: НДФЛ, земельный налог, сельскохозяйственный налог, налог на имущество, численность постоянного населения, расстояние до улусного центра, тариф на теплоэнергию, штатная численность администрации и работников учреждений культуры, количество муниципальных учреждений, исполнение местных налоговых и неналоговых доходов за 2 отчетных года, кредиторская задолженность муниципальных учреждений за 2 отчетных года, остаточная стоимость муниципального имущества, доплаты к муниципальной пенсии.



Министерство финансов Республики Саха (Якутия)

Приложение 5

УТВЕРЖДЕН

приказом МФ РС(Я)

от августа 2017г. №01-04/

Акт сверки

реестров исходных данных (показателей) по городским и сельским поселениям, входящим в состав муниципального района для распределения субвенции на выполнение государственных полномочий по выравниванию бюджетов поселений из Республиканского фонда финансовой поддержки на 2018 год и на период до 2020 года

(наименование муниципального района)

№	Наименование поселения	1. Численность постоянного населения					1.1. в т.ч. сельское население					2. Численность жителей НП, входящих в состав поселения свыше 100 человек	3. Коз-во учр-й культуры поселений	4. Коз-во штатных единиц учр-й культуры поселений	5. Расстояние до улусного (районного) центра	6. Тариф на теплоэнергию в МО	7. Штатные единицы администрации МО	7.1. в т.ч. муниципальные служащие	7.2 в т.ч. работников ИП	7.3 в т.ч. Централизованная бухгалтерия	7.4 в т.ч. Эскадрилья	8. Коз-во учр-й физ. и спорта	9. Остаточная стоимость имущества	10. Публичные обязательства (доплаты к муниципальной пенсии)	11. Коз-во ДПК **	12. Коз-во ДЦД ***														
		чел.																									ед.	ед.	км											
		Саха (Якутия) стат		Министерство экономики РС (Я)		Саха (Якутия) стат		Министерство экономики РС (Я)		Минкультуры РС (Я)																	Администрация муниципального образования										НП РС (Я)			
		2018 год	2019 год	2020 год	2018 год	2019 год	2020 год	2018 год	2019 год	2020 год	2018 год																2019 год	2020 год	на 2018 и на период до 2020 года											
1																																								
2																																								
3																																								
4																																								
5																																								
6																																								
7																																								
8																																								
Итого																																								

* ИП - работники, переданные на выполнение гос. полномочий

** ДПК - добровольная пожарная команда

*** ДЦД - добровольная пожарная дружина

Министр финансов РС(Я)

(В.А. Жондоров)

Глава муниципального образования

МО "

()

1

6



Министерство финансов Республики Саха (Якутия)

Приложение №2

УТВЕРЖДЕН

приказом МФ РС(Я)

от августа 2017г. №01-04/

Акт сверки

реестров исходных данных (показателей) по городским и сельским поселениям, входящим в состав муниципального района для распределения субвенции на выполнение государственных полномочий по выравниванию бюджетов поселений из Республиканского фонда компенсаций на 2018 год и на период до 2020 года

(наименование муниципального района)

№	Наименование поселения	1. Налог на доходы физических лиц	2. Земельный налог	3. Единый сельскохозяйственный налог	4. Налог на имущество физических лиц	5. Налог на доходы физических лиц		6. Земельный налог				7. Единый сельскохозяйственный налог		8. Налог на имущество физических лиц			
		тыс. руб.															
		Годовой отчет об исполнении бюджета				Министерство финансов РС(Я)											
		за 2016 год	за 2016 год	за 2016 год	за 2016 год	2018 год	2019 год	2020 год	2018 год	2019 год	2020 год	2018 год	2019 год	2020 год	2018 год	2019 год	2020 год
1																	
2																	
3																	
4																	
5																	
6																	
7																	
8																	
ИТОГО																	

Министр финансов РС(Я)

(В.А. Жондоров)

Глава муниципального образования

МО "

"

()

1

7

Министерство финансов Республики Саха (Якутия)

						Приложение 6 к приказу МФ РС(Я)
						от _____ августа 2017г. №01-04\
Акт сверки						
реестров исходных данных (показателей) для распределения финансовой помощи из Районного фонда финансовой поддержки						
(наименование муниципального поселения)						
№	Показатель	ед. изм	источник предоставления информации	2018 год	2019 год	2020 год
По доходам (контингент)						
1	Налог на доходы физических лиц	тыс.руб.	Министерство финансов РС (Я)			
2	Земельный налог	тыс.руб.	Министерство финансов РС (Я)			
3	Единый сельскохозяйственный налог	тыс.руб.	Министерство финансов РС (Я)			
4	Налог на имущество физических лиц	тыс.руб.	Министерство финансов РС (Я)			
По расходам						
5	Остаточная стоимость имущества	тыс.руб.				
6	Публичные обязательства (доплаты к муниципальной пенсии)	тыс.руб.				
7	Тариф тепловой энергии муниципальных учреждений	руб/Гкал	Госкомцен РС (Я)			
8	Исполнение местных налогов и неналогов доходов в 2015 году	тыс.руб.	Годовой отчет за 2015 год		x	x
9	Исполнение местных налогов и неналогов доходов в 2016 году	тыс.руб.	Годовой отчет за 2016 год		x	x
10	Кредиторская задолженность муниципальных учреждений на 01.01.16г.	тыс.руб.	Годовой отчет за 2015 год		x	x
11	Кредиторская задолженность муниципальных учреждений на 01.01.17г.	тыс.руб.	Годовой отчет за 2016 год		x	x
12	Численность постоянного населения	чел.	Саха (Якутия) стат			
13	Численность населения населенных пунктов, входящих в состав поселения	чел.	Саха (Якутия) стат			
14	Расстояние до улусного центра	км	Администрация МО			
Глава муниципального района _____ улус (район)				_____ наслег		
_____ (_____)				_____ (_____)		
				1		

Рис. 6—7. На рисунках представлены формы актов сверки реестров исходных данных по городским и сельским поселениям, входящим в состав муниципального района для распределения субвенции на выполнение государственных полномочий по выравниванию бюджетов поселений из Республиканского фонда финансовой поддержки на 2018 год и на период до 2020 года, отдельно по расходам и отдельно по доходам.

Рис. 8. Также представлена примерная форма акта сверки реестров исходных данных для распределения финансовой помощи из Районного фонда финансовой поддержки на 2018 год и на период до 2020 года.

Данные формы актов сверки ежегодно утверждаются приказом Министерства финансов РС(Я) «Об организации работы по согласо-

ванию исходных данных (показателей), необходимых для распределения финансовой помощи на очередной финансовый год и на плановый период».

Справочно:

Формы актов сверки исходных данных на 2018—2020 годы утверждены приказом Министерства финансов РС(Я) от 10 августа 2017 года № 01-04/1021 «Об организации работы по согласованию исходных данных (показателей), необходимых для распределения финансовой помощи на 2018 год и на период до 2020 года».

Форма по поселениям (приложение 6 к данному приказу) носит рекомендательный характер.

Министерство финансов Республики Саха (Якутия)

Определение общего объема субвенций на осуществление переданных государственных полномочий по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений

$$S_n = S_{n-1} \times ИИ_n + РО_n + ОТ_n, \text{ где}$$

S_{n-1} - общий объем субвенций, предоставленных бюджетам муниципальных районов в текущем финансовом году;

$ИИ_n$ - интегрированный индекс роста расходов на очередной финансовый год;

$РО_n$ - объем расходных обязательств поселений, подлежащих включению в базу общего объема субвенций или исключению из базы общего объема субвенций в соответствии с Федеральным законом 131-ФЗ

$ОТ_n$ - размер субсидии, перечисляемой из бюджетов поселений в государственный бюджет Республики Саха (Якутия) в очередном финансовом году.

9

Рис. 9. Методика распределения субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления муниципальных районов Республики Саха (Якутия) из республиканского фонда финансовой помощи для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий по выравни-

ванию бюджетной обеспеченности поселений, включает в себя два этапа:

1 этап — это определение общего объема субвенций с учетом интегрированного индекса роста расходов.

Министерство финансов Республики Саха (Якутия)

Интегрированный индекс роста расходов на очередной финансовый год определяется по следующей формуле:

$$ИИ_n = (ДФБС \times ИФБС) + (ДФОМСУ \times ИФОМСУ) + (ДКУ \times ИКУ) + (ДПО \times ИПЦ) + (ДМЗ \times ИПЦ), \text{ где}$$

- ДФБС - доля расходов местных бюджетов на формирование фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений;
- ИФБС - индекс роста заработной платы работников муниципальных учреждений;
- ДФОМСУ - доля расходов местных бюджетов на формирование фонда оплаты труда работников органов местного самоуправления;
- ИФОМСУ - индекс роста заработной платы работников органов местного самоуправления;
- ДКУ - доля расходов местных бюджетов на оплату коммунальных услуг, предоставляемых муниципальным учреждениям;
- ИКУ - индекс роста тарифов на коммунальные услуги, предоставляемые муниципальным учреждениям;
- ДПО - доля расходов местных бюджетов на исполнение публичных обязательств;
- ДМЗ - доля расходов местных бюджетов на финансирование материальных затрат;
- ИПЦ - индекс потребительских цен на товары и услуги.

10

Рис. 10. При этом интегрированный индекс роста расходов выводится исходя из долей расходов местных бюджетов (на формирование оплаты труда работников органов местного самоуправления

и муниципальных учреждений; на оплату коммунальных услуг, предоставляемых муниципальным учреждениям; на исполнение публичных обязательств; на финансирование материальных затрат).

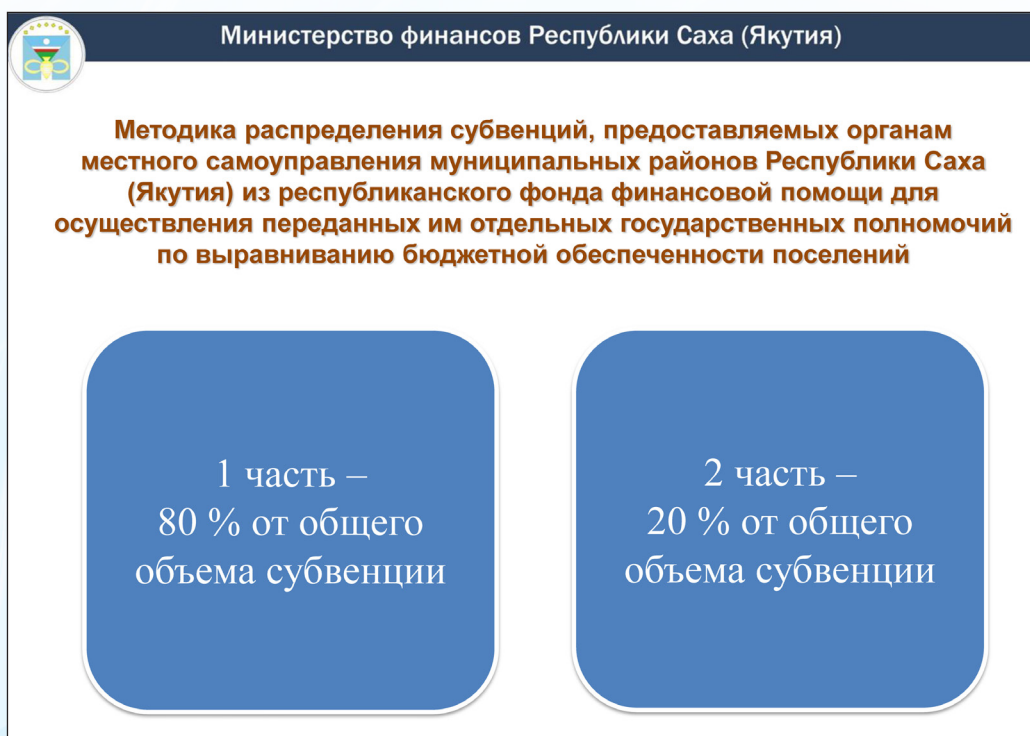


Рис. 11. 2 этап — это распределение субвенций между бюджетами муниципальных районов. Имеется две части:

1. Первая часть субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов, состоит из 80 % от общего объема субвенций;

2. Вторая часть субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов, состоит из 20 % от общего объема субвенций.



Рис. 12. Первая часть состоит из 80% от общего объема субвенций, из них 70% распределяется на численность постоянного населения, проживающего в поселении при условии, если налоговые доходы на одного жителя поселения меньше налоговых доходов на одного жителя

поселений в среднем по Республике Саха (Якутия). Остальные 30% субвенции распределяются пропорционально численности постоянного населения, проживающего в городском и сельском поселениях Республики Саха (Якутия).



Рис. 13. Вторая часть состоит из 20% от общего объема субвенций, ее целью является компенсация потерь бюджетов тех поселений, в которых при переходе на методику снизится уровень бюджетной обеспеченности. Распределение второй части производится пропорционально только среди тех муниципальных районов, у которых объем субвенции по «прямому счету» больше объема субвенции, полученной из первой части субвенции.

Основными показателями определения объема субвенции по «прямому счету» являются: налоговые доходы, заработная плата работников органов местного самоуправления, заработная плата работников муниципальных учреждений, коммунальные услуги, рассчитанные по нормативам, минимальные финансовые затраты, публичные обязательства, налог на имущество организаций.

Распределение субвенции на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений размещено на официальном сайте Министерства финансов РС(Я) в разделе «Бюджет — Межбюджетные отношения — Межбюджетные отношения по годам».

Необходимо отметить, при выравнивании бюджетной обеспеченности муниципальных образований неналоговые доходы не учитываются.

К неналоговым доходам местных бюджетов поселений относятся: доходы от использования имущества, платежи при пользовании природными ресурсами, доходы от оказания платных услуг (работ), доходы от продажи материальных и нематериальных активов, административные платежи и сборы, штрафы, санкции, возмещение ущерба и прочие неналоговые доходы.



Рис. 14. Рассмотрим Методику расчета дотаций из районных фондов финансовой поддержки поселений на примере сельских поселений муниципального района «Мегино-Кангаласский улус (район)».

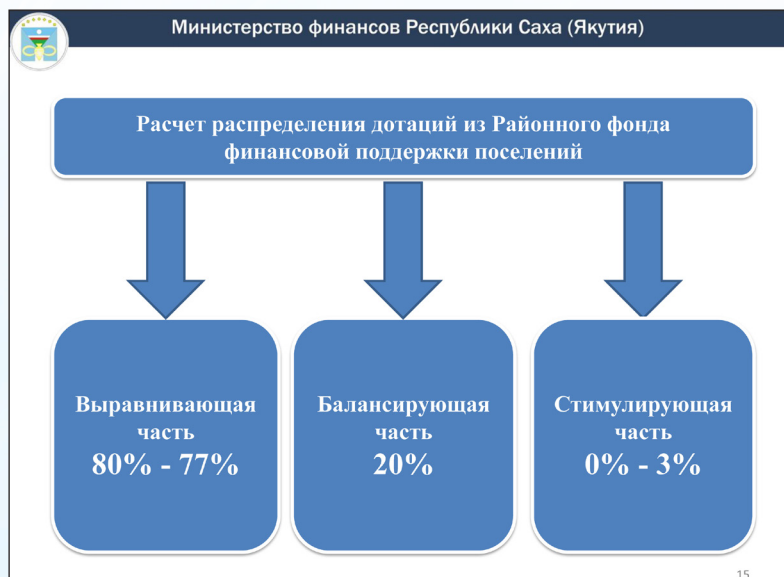


Рис. 15. Расчет распределения дотаций из Районного фонда финансовой поддержки поселений делится на три части: выравнивающая, балансирующая и стимулирующая.

При распределении средств Районного фонда финансовой поддержки поселений не участвуют поселения, предоставляющие государственно-

му бюджету Республики Саха (Якутия) субсидии в связи с превышением установленного уровня налоговых доходов в отчетном финансовом году («отрицательный трансферт»), в соответствии со статьей 142.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Министерство финансов Республики Саха (Якутия)

Основные налоги для оценки налогового потенциала

Наименование налогов	Норматив отчислений	Показатель, характеризующий базу налогообложения	Источник информации
Налог на доходы физических лиц	10%	Фонд оплаты труда в целом по экономике	Министерство экономики РС(Я), Управление федеральной налоговой службы по РС(Я)
Налог на имущество физических лиц	100%	Стоимость имущества физических лиц, облагаемого налогом на имущество	Управление федеральной налоговой службы по РС(Я)
Земельный налог	100%	Площади земель с учетом их кадастровой стоимости	Управление федерального агентства кадастра объектов недвижимости (Роснедвижимость) по РС(Я)
Единый сельскохозяйственный налог	50%	Налоговая база (доходы, уменьшенные на величину расходов организаций, а также крестьянских хозяйств и индивидуальных предпринимателей, перешедших на уплату данного налога), отчетные данные об уплаченных суммах налога	Министерство сельского хозяйства РС(Я), Управление федеральной налоговой службы по РС(Я)

16

Рис. 16. Основными налогами при расчете налогового потенциала являются: налог на доходы физических лиц, налог на имущество физических лиц, земельный налог и единый сельскохозяйственный налог.

Показатели налогового потенциала не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями прогноза налоговых доходов бюджетов поселений и используются только для расчета бюджетной обеспеченности поселений в рамках настоящей методики.

Показателями, характеризующими базу налогообложения, являются:

- по налогу на доходы физических лиц — фонд оплаты труда в целом по экономике;
- по налогу на имущество физических лиц — стоимость имущества физических лиц, облагаемого налогом на имущество;
- по земельному налогу — площадь земель с учетом их кадастровой стоимости;
- по единому сельскохозяйственному налогу — налоговая база (доходы, уменьшенные на величину расходов организаций, а также крестьянских хозяйств и индивидуальных предпринимателей, перешедших на уплату данного налога), отчетные данные об уплаченных суммах налога.



Министерство финансов Республики Саха (Якутия)

Пример расчета налогового потенциала на базе 2018 года По сельским поселениям МР «Мегино-Кангаласский улус (район)»

Наименование поселений	Всего налоговый потенциал	Налог на доходы физических лиц (10% от контингента)	Единый сельскохозяйственный налог (50% от контингента)	Налог на имущество физических лиц (100% от контингента)	Земельный налог (100% от контингента)
Всего по улусу	51 414,9	37 544,6	471,0	1 489,6	11 909,7
Алтанский наслег	832,1	653,1	4,0	5,0	170,0
Арангасский наслег	485,6	285,6	9,0	16,0	175,0
Батаринский наслег	592,7	441,6	4,0	4,5	142,6
Бютейдахский наслег	1 135,8	813,8	3,0	19,0	300,0
Догдогинский наслег	519,1	418,1	1,0	8,0	92,0
Дойдунский наслег (с.Хапчагай)	242,4	190,1	1,5	3,8	47,0
Доллунский наслег	1 090,0	867,0	3,0	33,0	187,0
Жабыльский наслег	712,8	531,8	2,0	24,0	155,0
Жанхадинский наслег	1 631,5	1 275,0	12,5	64,0	280,0
Мегинский наслег	885,3	775,5	1,5	20,0	88,3
Мегюренинский наслег	570,1	457,1	2,5	15,5	95,0
Мелдехсинский наслег	676,5	506,0	5,5	9,0	156,0
Морукский наслег	508,1	396,6	6,5	15,0	90,0
наслег Бедимэ	689,9	500,9	4,0	32,0	153,0
Нахаринский 1-й наслег	624,9	483,6	1,0	10,3	130,0
Нахаринский 2-й наслег	822,6	628,1	6,5	24,0	164,0
Нерюктяйинский наслег	3 233,5	1 934,0	126,5	213,0	960,0
Рассолодинский наслег	737,3	564,8	12,5	15,0	145,0
село Майя	23 812,5	17 259,5	40,0	463,0	6 050,0
Тарагайский наслег	1 191,7	824,2	48,5	35,0	284,0
Томторский наслег	576,0	451,4	7,5	16,1	101,0
Тыллыминский 1-й наслег	742,3	595,3	18,0	24,0	105,0
Тыллыминский 2-й наслег	256,2	205,4	1,0	2,5	47,3
Тюнголонский наслег	3 168,0	2 259,0	50,0	87,0	772,0
Хаптагайский наслег	1 417,9	1 125,5	33,0	70,0	189,4
Харанский наслег	1 286,0	907,0	6,0	153,0	220,0
Ходоринский наслег	744,2	504,8	5,0	69,4	165,0
Холгуминский наслег	461,7	347,6	3,0	0,0	111,1
Хоробутский наслег	1 204,2	887,2	37,5	29,5	250,0
Чыамайыкинский наслег	564,0	455,0	15,0	9,0	85,0 ¹⁷

Рис. 17. Комментарии к примеру расчета налогового потенциала на базе 2018 года по сельским поселениям МР «Мегино-Кангаласский улус (район)», в тыс. рублей.

Министерство финансов Республики Саха (Якутия)

Расчет индекса бюджетных расходов

$$\text{ИБР} = K_{\text{жорц}} \times K_{\text{нп}} \times K_{\text{масш}} \times K_{\text{тэн}}$$

Коэффициент удаленности от районного центра

$$K_{\text{жорц}} = (1 + R_j) / (1 + R_{\text{СР}})$$

Коэффициент расселения

$$K_{\text{нп}} = (1 + H_{\text{нп}}) / (1 + H_{\text{СРнп}})$$

Коэффициент масштаба

$$K_{\text{масш}} = 0,6 + 0,4 * H / K_{\text{мо}} / H_j$$

Коэффициент тепловой энергии

$$K_{\text{тэн}} = T_{\text{ж тэн}} / T_{\text{тэн}}$$

Рис. 18. Индекс бюджетных расходов рассчитывается исходя из доли видов расходов, таких как заработная плата, материальные затраты и коммунальные услуги с применением коэффициента удаленности от районного центра, коэффициента расселения, коэффициента масштаба и коэффициента тепловой энергии.

1. Коэффициент расселения рассчитывается как соотношение удельного веса численности населения в населенных пунктах, входящих в состав j-го поселения, в общей численности населения поселения к удельному весу численности населения всех населенных пунктов, входящих в состав поселений, в общей численности населения поселений.

2. Коэффициент удаленности от районного центра рассчитывается как соотношение расстояния j-го поселения до районного центра на одного жителя поселения к расстоянию до районного центра всех поселений на одного жителя данного муниципального района.

3. При разделении по доле 60 на 40 коэффициент масштаба к 40% рассчитывается как соотношение численности населения поселений данного муниципального района к количеству поселений, входящих в состав данного муниципального района и поделенного на численность постоянного населения j-го поселения.

4. Коэффициент тепловой энергии рассчитывается как соотношение тарифа тепловой энергии муниципальных учреждений j-го поселения к средневзвешенному тарифу тепловой энергии муниципальных учреждений поселений данного муниципального района.



Министерство финансов Республики Саха (Якутия)

Пример расчета индекса бюджетных расходов на базе 2018 года по сельским поселениям МР «Мегино-Кангаласский улус (район)»

Наименование поселений	Численность населения	Удаленность от райцентра	Тариф на теплоэнергию	коэф. расселения	коэф. удаленности	коэф. масштаба	коэф. стоимости теплоэнергии	ИБР	Условные потребители
Всего	26 953	1 996,0	7 885,8	1,0000	1,0000	1,0000	1,0000	1,0000	26 953,00
Алтанский наслег	476	94,0	8 189,9	1,0000	1,1149	1,3550	1,0386	1,5689	654,06
Арангасский наслег	339	62,0	14 551,2	1,0000	1,1013	1,6601	1,8452	3,3737	1 001,63
Батаринский наслег	462	99,0	7 630,0	1,0000	1,1306	1,3779	0,9676	1,5072	609,85
Бютейдахский наслег	694	106,0	10 324,1	1,0000	1,0733	1,1178	1,3092	1,5707	954,66
Догдогинский наслег	393	42,0	8 900,9	1,0000	1,0306	1,5144	1,1287	1,7616	606,33
Дойдунский наслег (с.Х)	119	103,0	7 885,8	1,0000	1,7369	3,6199	1,0000	6,2875	655,29
Доллунский наслег	546	56,0	12 366,4	1,0000	1,0265	1,2582	1,5682	2,0255	968,54
Жабыльский наслег	665	81,0	7 355,2	1,0000	1,0445	1,1404	0,9327	1,1110	647,03
Жанхадинский наслег	1 088	23,0	7 169,1	1,0000	0,9507	0,9303	0,9091	0,8041	766,19
Мегинский наслег	790	64,0	9 094,7	1,0000	1,0065	1,0549	1,1533	1,2245	847,21
Мегюреньский наслег	466	82,0	8 006,0	1,0000	1,0949	1,3712	1,0152	1,5242	622,05
Мелдехсинский наслег	459	58,0	6 236,2	1,0000	1,0487	1,3829	0,7908	1,1469	461,05
Морукский наслег	435	92,0	7 545,8	1,0000	1,1280	1,4261	0,9569	1,5393	586,42
наслег Бедимэ	504	74,0	7 638,8	1,0000	1,0678	1,3130	0,9687	1,3581	599,46
Нахаринский 1-й наслег	543	104,0	9 024,7	1,0000	1,1094	1,2618	1,1444	1,6020	761,85
Нахаринский 2-й наслег	556	71,0	9 701,3	1,0000	1,0499	1,2464	1,2302	1,6099	783,92
Нерюктяйинский наслег	2 064	13,0	4 451,0	1,0000	0,9369	0,7741	0,5644	0,4094	740,00
Рассолодинский наслег	450	46,0	13 188,6	1,0000	1,0262	1,3986	1,6724	2,4004	946,04
село Майя	7 223	34,0	7 885,8	1,0000	0,9354	0,6498	1,0000	0,6078	3 844,89
Тарагайский наслег	821	72,0	9 592,6	1,0000	1,0127	1,0377	1,2164	1,2784	919,18
Томторский наслег	429	29,0	7 162,4	1,0000	0,9940	1,4377	0,9083	1,2980	487,67
Тыллыминский 1-й наслег	674	52,0	10 313,8	1,0000	1,0029	1,1332	1,3079	1,4864	877,39
Тыллыминский 2-й наслег	118	67,0	29 423,4	1,0000	1,4597	3,6455	3,7312	19,8551	2 051,91
Тюнгюлонский наслег	2 195	57,0	4 668,2	1,0000	0,9552	0,7637	0,5920	0,4319	830,21
Хаптагайский наслег	1 023	28,0	6 167,9	1,0000	0,9565	0,9513	0,7822	0,7117	637,66
Харанский наслег	1 150	35,0	7 108,0	1,0000	0,9594	0,9125	0,9014	0,7891	794,75
Ходоринский наслег	609	39,0	11 750,2	1,0000	0,9907	1,1901	1,4900	1,7568	936,99
Холгуминский наслег	303	91,0	9 651,5	1,0000	1,2107	1,7861	1,2239	2,6465	702,29
Хоробутский наслег	942	66,0	7 805,9	1,0000	0,9963	0,9815	0,9899	0,9679	798,56
Чыамайыкинский наслег	417	156,0	9 928,3	1,0000	1,2794	1,4618	1,2590	2,3546	859,91

Рис. 19. Расчет индекса бюджетных расходов по сельскому поселению «Тыллыминский 2-ой наслег» на базе 2018 года:

Коэффициент расселения рассчитывается в случае наличия от двух и более населенных пунктов в одном муниципальном наслеге. В данном случае по всем поселениям МР «Мегино-Кангаласский улус (район)» данный коэффициент равняется 0, то есть $K = 1,0$.

Коэффициент удаленности от районного центра. Удаленность от районного центра поселения на одного жителя составила 1,5678 ($1 + 67 / 118$), средняя удаленность от районного центра всех поселений по району на одного жителя составляет 1,0741 ($1 + 1996 / 26953$). Таким образом, 1,5678 делим на 1,0741, получаем коэффициент удаленности от районного центра — 1,4597.

Коэффициент масштаба. Численность населения всех сельских поселений (26953 человек) делим на количество сельских поселений (30 МО), делим на численность населения данного поселения (118 человек) и умножаем на 0,4 + 0,6. Получаем коэффициент масштаба 3,6455.

Коэффициент тепловой энергии. Тариф на тепловую энергию по данному поселению составляет 29 423,4 рублей, средний тариф по муниципальному району составляет 7 885,8 рублей. Таким образом, при делении тарифа поселения на средний тариф по району получим коэффициент 3,7312.

В итоге с учетом всех 4 коэффициентов индекс потребительских цен по сельскому поселению «Тыллыминский 2-ой наслег» составил 19,8551.



**Пример расчета выравнивающей части на базе 2018 года
по сельским поселениям МР «Мегино-Кангаласский улус (район)»**

Наименование поселений	Численность условных потребителей, единиц	Контрольные цифры по собств. и условно- соб. доходам МО тыс. руб.	Бюджетная обеспеченность по собств. и условно-соб. доходам МО в планируемом году за минусом "отрицательного трансферта"	Сокращаем разрыв до уровня, в тыс. руб.	Выравнивающая часть дотации (1 часть), в тыс. руб.
Всего	26 953,0	51 414,9		18,002	433 799,0
Алтанский наслег	654,1	832,1	1,272	18,002	10 942,4
Арангасский наслег	1 001,6	485,6	0,485	18,002	17 546,0
Батаринский наслег	609,9	592,7	0,972	18,002	10 386,0
Бютейдахский наслег	954,7	1 135,8	1,190	18,002	16 050,2
Догдогинский наслег	606,3	519,1	0,856	18,002	10 396,2
Дойдунский наслег (с.Хапчагай)	655,3	242,4	0,370	18,002	11 554,3
Доллунский наслег	968,5	1 090,0	1,125	18,002	16 345,9
Жабыльский наслег	647,0	712,8	1,102	18,002	10 935,2
Жанхадинский наслег	766,2	1 631,5	2,129	18,002	12 161,6
Мегинский наслег	847,2	885,3	1,045	18,002	14 366,4
Мегюреньский наслег	622,1	570,1	0,916	18,002	10 628,2
Мелдехсинский наслег	461,1	676,5	1,467	18,002	7 623,4
Морукский наслег	586,4	508,1	0,866	18,002	10 048,8
наслег Бедимэ	599,5	689,9	1,151	18,002	10 101,7
Нахаринский 1-й наслег	761,9	624,9	0,820	18,002	13 090,1
Нахаринский 2-й наслег	783,9	822,6	1,049	18,002	13 289,7
Нерюктяинский наслег	740,0	3 233,5	4,370	18,002	10 088,1
Рассолодинский наслег	946,0	737,3	0,779	18,002	16 293,5
село Майя	3 844,9	23 812,5	6,193	18,002	45 404,1
Тарагайский наслег	919,2	1 191,7	1,296	18,002	15 355,6
Томторский наслег	487,7	576,0	1,181	18,002	8 203,1
Тыллыминский 1-й наслег	877,4	742,3	0,846	18,002	15 052,7
Тыллыминский 2-й наслег	2 051,9	256,2	0,125	18,002	36 682,7
Тюнгюлюнский наслег	830,2	3 168,0	3,816	18,002	11 777,6
Хаптагайский наслег	637,7	1 417,9	2,224	18,002	10 061,4
Харанский наслег	794,8	1 286,0	1,618	18,002	13 021,3
Ходоринский наслег	937,0	744,2	0,794	18,002	16 123,7
Холгуминский наслег	702,3	461,7	0,657	18,002	12 181,1
Хоробутский наслег	798,6	1 204,2	1,508	18,002	13 171,7
Чыамайыкинский наслег	859,9	564,0	0,656	18,002	14 916,3

Рис. 20. Выравнивающая часть. Дотации из районного фонда финансовой поддержки поселений распределяются между муниципальными поселениями, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых до распределения указанных дотаций не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания бюджетной обеспеченности. Критерий выравнивания бюджетной обеспеченности поселений принимается равным 90 процентам среднего уровня рас-

четной бюджетной обеспеченности поселений после выравнивания.

Финансовая помощь на первом этапе производится путем пропорционального сокращения разрыва номинальной бюджетной обеспеченности до заданного уровня. К примеру, на рисунке видно, что уровень сокращения разрыва по муниципальному району «Мегино-Кангаласский улус (район)» составляет 18,002 тыс. рублей.



21

Рис. 21. При расчете балансирующей части расчетный объем дотации определяется исходя из нормативных затрат (фонд оплаты труда бюджетной сферы, фонд оплаты труда ОМСУ, единые нормативы расходов на оплату коммунальных услуг, минимальные финансовые затраты по вопросам местного значения, расходы по налогу на имущество и доплаты к муниципальной пенсии) с учетом налоговых доходов местного бюджета.

Минимальные финансовые затраты по вопросам местного значения городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений Республики Саха (Якутия), применяемые в рамках межбюджетного регулирования утверждены распоряжением Правительства РС(Я) от 24 января 2012 года № 29-р. (в ред. распоряжений Правительства РС(Я) от 27.12.2013 № 1463-р, от 15.09.2015 № 1021-р, от 08.12.2016 № 1526-р, от 13.03.2017 № 308-р).

Минимальные финансовые затраты позволили рассчитать базовый объем расходов каждого

муниципального образования в зависимости от численности жителей и потребителей муниципальных услуг, а не опираться на достигнутый в предыдущие годы уровень расходов. Таким образом, расчетно для межбюджетного регулирования изменились доли расходов местных бюджетов по всем отраслям, хотя это не означает их изменение в действительности при утверждении и исполнении бюджетов.

Расчет минимальных финансовых затрат производится только по материальным затратам, не включаются базовый Фонд оплаты труда и коммунальные услуги. Привязки делались в основном на жителей или на одно поселение (район). Минимальные финансовые затраты применяются только в целях межбюджетного регулирования и не могут быть применены при формировании местных бюджетов, поскольку формирование местных бюджетов является прямым полномочием органов местного самоуправления.



Министерство финансов Республики Саха (Якутия)

Минимальные финансовые затраты на дорожную деятельность сельских поселений МР «Мегино-Кангаласский улус (район)»

Наименование поселений	Норматив	Численность населения	Сумма в ценах 2011 года	МФЗ в условиях 2012 года (ИПЦ 106,2%)	МФЗ в условиях 2013 года (ИПЦ 106%)	МФЗ в условиях 2014 года (ИПЦ 105,8%)	МФЗ в условиях 2015 года (ИПЦ 100%)	МФЗ в условиях 2016 года (ИПЦ 107%)	МФЗ в условиях 2017 года (ИПЦ 100%)	МФЗ в условиях 2018 года (ИПЦ 104%)	МФЗ с учетом 90%
Всего		26 953	19 190 536,0	20 380 349,2	21 603 170,2	22 856 154,1	22 856 154,1	24 456 084,8	24 456 084,8	25 434 328,2	22 890 895,4
Алтанский наслег	712	476	338 912,0	359 924,5	381 520,0	403 648,2	403 648,2	431 903,6	431 903,6	449 179,7	404 261,7
Арангасский наслег	712	339	241 368,0	256 332,8	271 712,8	287 472,1	287 472,1	307 595,2	307 595,2	319 899,0	287 909,1
Батаринский наслег	712	462	328 944,0	349 338,5	370 298,8	391 776,2	391 776,2	419 200,5	419 200,5	435 968,5	392 371,7
Ботейдяхский наслег	712	694	494 128,0	524 763,9	556 249,8	588 512,3	588 512,3	629 708,1	629 708,1	654 896,4	589 406,8
Догдогинский наслег	712	393	279 816,0	297 164,6	314 994,5	333 264,1	333 264,1	356 592,6	356 592,6	370 856,3	333 770,7
Дойдунский наслег (с.Хапчагай)	712	119	84 728,0	89 981,1	95 380,0	100 912,0	100 912,0	107 975,9	107 975,9	112 294,9	101 065,4
Долуунский наслег	712	546	388 752,0	412 854,6	437 625,9	463 008,2	463 008,2	495 418,8	495 418,8	515 235,5	463 712,0
Жабыльский наслег	712	665	473 480,0	502 835,8	533 005,9	563 920,2	563 920,2	603 394,7	603 394,7	627 530,5	564 777,4
Жанхадинский наслег	712	1 088	774 656,0	822 684,7	872 045,8	922 624,4	922 624,4	987 208,1	987 208,1	1 026 696,4	924 026,8
Мегинский наслег	712	790	562 480,0	597 353,8	633 195,0	669 920,3	669 920,3	716 814,7	716 814,7	745 487,3	670 938,6
Мегоренский наслег	712	466	331 792,0	352 363,1	373 504,9	395 168,2	395 168,2	422 829,9	422 829,9	439 743,1	395 768,8
Мелдехсинский наслег	712	459	326 808,0	347 070,1	367 894,3	389 232,2	389 232,2	416 478,4	416 478,4	433 137,6	389 823,8
Морукский наслег	712	435	309 720,0	328 922,6	348 658,0	368 880,2	368 880,2	394 701,8	394 701,8	410 489,8	369 440,9
наслег Бедимэ	712	504	358 848,0	381 096,6	403 962,4	427 392,2	427 392,2	457 309,6	457 309,6	475 602,0	428 041,8
Нахаринский 1-й наслег	712	543	386 616,0	410 586,2	435 221,4	460 464,2	460 464,2	492 696,7	492 696,7	512 404,6	461 164,1
Нахаринский 2-й наслег	712	556	395 872,0	420 416,1	445 641,0	471 488,2	471 488,2	504 492,4	504 492,4	524 672,1	472 204,9
Нерюктяйинский наслег	712	2 064	1 469 568,0	1 560 681,2	1 654 322,1	1 750 272,8	1 750 272,8	1 872 791,9	1 872 791,9	1 947 703,5	1 752 933,2
Рассолодинский наслег	712	450	320 400,0	340 264,8	360 680,7	381 600,2	381 600,2	408 312,2	408 312,2	424 644,7	382 180,2
село Майя	712	7 223	5 142 776,0	5 461 628,1	5 789 325,8	6 125 106,7	6 125 106,7	6 553 864,2	6 553 864,2	6 816 018,7	6 134 416,9
Тарагайский наслег	712	821	584 552,0	620 794,2	658 041,9	696 208,3	696 208,3	744 942,9	744 942,9	774 740,6	697 266,5
Томторский наслег	712	429	305 448,0	324 385,8	343 848,9	363 792,2	363 792,2	389 257,6	389 257,6	404 827,9	364 345,1
Тылыминский 1-й наслег	712	674	479 888,0	509 641,1	540 219,5	571 552,3	571 552,3	611 560,9	611 560,9	636 023,3	572 421,0
Тылыминский 2-й наслег	712	118	84 016,0	89 225,0	94 578,5	100 064,0	100 064,0	107 068,5	107 068,5	111 351,3	100 216,1
Тюнгюлдонский наслег	712	2 195	1 562 840,0	1 659 736,1	1 759 320,2	1 861 360,8	1 861 360,8	1 991 656,1	1 991 656,1	2 071 322,3	1 864 190,1
Хапчагайский наслег	712	1 023	728 376,0	773 535,3	819 947,4	867 504,4	867 504,4	928 229,7	928 229,7	965 358,9	868 823,0
Харанский наслег	712	1 150	818 800,0	869 565,6	921 739,5	975 200,4	975 200,4	1 043 464,5	1 043 464,5	1 085 203,0	976 682,7
Холоринский наслег	712	609	433 608,0	460 491,7	488 121,2	516 432,2	516 432,2	552 582,5	552 582,5	574 685,8	517 217,2
Холгунинский наслег	712	303	215 736,0	229 111,6	242 858,3	256 944,1	256 944,1	274 930,2	274 930,2	285 927,4	257 334,7
Хоробутский наслег	712	942	670 704,0	712 287,6	755 024,9	798 816,4	798 816,4	854 733,5	854 733,5	888 922,8	800 030,6
Чыамайкинский наслег	712	417	296 904,0	315 312,0	334 230,8	353 616,2	353 616,2	378 369,3	378 369,3	393 504,1	22354 153,7

Рис. 22. На рисунке приведен пример расчета расходов местных бюджетов на дорожную деятельность по поселениям МР «Мегино-Кангаласского улуса (района)» на базе 2018 года. Минимальные финансовые затраты на дорожную деятельность по Алтанскому наслегу в ценах 2011 года составили 338 912 рублей (то есть 712 рублей на одного жителя * 476 человек). Для перевода цен на текущий год к минимальным финансовым затратам применяются индексы потребительских цен, разрабатываемые Министерством экономики РС(Я) и ежегодно утверждаемые постановлением Правительства РС(Я) о прогнозе социально-эко-

номического развития РС(Я). Так, для перевода норматива в ценах 2012 года к минимальным финансовым затратам применяется индекс потребительских цен 106,2%, на 2013 год — 106%, на 2014 год — 105,8%, на 2015 год — 100%, на 2016 год — 107%, на 2017 год — 100%, на 2018 год — 104%.

Кроме того, для увеличения налогооблагаемой базы местных бюджетов и проведения оптимизации неэффективных бюджетных расходов в размере до 10 процентов от объема утвержденных минимальных финансовых затрат применяется коэффициент 0,9 (90%).



Объекты единых нормативов расходов на оплату коммунальных услуг поселений

Клуб		Музей		Библиотека	
Зрительный зал	0,65 - на одно место	До 50 тыс. чел.	22,0 м2 на МО	Читальный, выставочный залы, служебные помещения	3,6 на 100 жителей
Комната кружков	3,2 - на одного занимающегося в кружке	От 50 до 100 тыс. чел.	12,5 м2 на МО	Зал аудио-видео	5,5 на 1 учреждение
Танцевальный зал с эстрадой	1,1 - на один кружок танцев (15 чел.)	От 100 до 250 тыс. чел.	8,0 м2 на МО	Стеллажные помещения	5,5 на норматив книг
Санитарно-бытовые помещения	0,1 - на одно место в зрительном зале	От 250 до 500 тыс. чел.	4,5 м2 на МО		

Администрация		Спортзал	
Администрация	9 кв. м на одного работника МО	до 5 тыс. чел.	288 м2 на МО
Гараж	13,25 кв. м для ГП и СП	от 5 до 8 тыс. чел.	540 м2 на МО
Архив	34 кв. м на одно МО	от 8 до 10 тыс. чел.	648 м2 на МО
Вспомогательные помещения	30,5 кв. м на одно МО	свыше 10 тыс. чел.	1008 м2 на МО
	1,3 кв. м на одного работника		

Добровольно-пожарная команда

30 м2

на одно ДПК

Рис. 23. Расходы местных бюджетов по коммунальным расходам рассчитываются по единым нормативам расходов на оплату коммунальных услуг из расчета на 1 потребителя бюджетных услуг (на 1 учащегося, на 1 жителя) на основе действующих федеральных, республиканских стандартов и нормативов, данных официальной статистической отчетности.

Так, единые нормативы расходов на оплату коммунальных услуг муниципальных учреждений РС(Я), применяемые в рамках межбюджетного регулирования, утверждены распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 27 декабря 2013 года № 1463-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Республики Саха (Якутия) от 24 января 2012 г. № 29-р «Об утверждении минимальных финансовых затрат по вопросам местного значения городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений Республики Саха (Якутия),

применяемых в рамках межбюджетного регулирования».

Практическое их применение для распределения Фонда финансовой поддержки муниципальных образований производится с 2014 года. Это позволило уйти от привязки к фактическим затратам, которые несут муниципалитеты на содержание существующей сети бюджетных учреждений, вне зависимости от результатов его деятельности.

Таким образом, независимо от фактического наличия в муниципальном образовании муниципальных объектов, в соответствии с едиными нормативами расходов на оплату коммунальных услуг рассчитываются нормативные расходы на содержание здания администрации, в том числе архива, гаража, здания библиотеки, здания музея, здания клуба, здания спортзала, здания добровольной пожарной команды для каждого поселения.



Министерство финансов Республики Саха (Якутия)

Пример расчетного объема дотации на базе 2018 года по сельским поселениям МР «Мегино-Кангаласский улус (район)»

Наименование поселений	ФОТ Бюджетной сферы, тыс.руб.	ФОТ ОМСУ, тыс.руб.	Коммунальные услуги, тыс.руб.	Материальные затраты, в том числе МФЗ, тыс.руб.	Всего расходов тыс.руб.	Всего поступлений в бюджеты муниципалитетов, тыс.руб.	Расчетный объем дотации, тыс.руб.
Всего	144 309,3	118 556,2	220 016,8	285 124,0	768 006,3	51 414,9	716 591,4
Алтанский наслег	2 827,9	3 775,6	6 034,7	6 539,9	19 178,1	832,1	18 346,0
Арангасский наслег	3 019,2	3 100,5	10 094,4	5 260,0	21 474,1	485,6	20 988,5
Батаринский наслег	3 003,4	3 775,6	5 613,4	6 554,2	18 946,6	592,7	18 353,9
Ботейдяхский наслег	4 127,5	3 775,6	7 986,2	8 589,3	24 478,6	1 135,8	23 342,8
Догдогинский наслег	2 611,3	3 100,5	6 213,7	5 566,3	17 491,8	519,1	16 972,7
Дойдунский наслег (с.Хапч	2 530,6	3 100,5	5 508,1	5 039,2	16 178,4	242,4	15 936,0
Доллунский наслег	3 010,0	3 775,6	9 123,2	7 332,6	23 241,4	1 090,0	22 151,4
Жабыльский наслег	3 428,2	3 775,6	5 672,5	8 412,3	21 288,6	712,8	20 575,8
Жанхадинский наслег	7 015,1	4 632,9	6 039,9	11 422,1	29 110,0	1 631,5	27 478,5
Мегинский наслег	4 572,5	3 775,6	7 106,0	9 121,6	24 575,7	885,3	23 690,4
Мегоренский наслег	3 585,4	3 775,6	5 892,6	7 112,5	20 366,1	570,1	19 796,0
Мелдехсинский наслег	3 280,0	3 775,6	4 586,4	7 204,7	18 846,7	676,5	18 170,2
Морукский наслег	3 676,9	3 775,6	5 525,6	6 593,2	19 571,3	508,1	18 063,2
наслег Бедимэ	2 931,0	3 775,6	5 791,5	7 517,3	20 015,4	689,9	19 325,5
Нахаринский 1-й наслег	3 069,1	3 775,6	6 870,7	8 257,3	21 972,7	624,9	21 347,8
Нахаринский 2-й наслег	3 612,3	3 775,6	7 396,1	7 885,6	22 669,6	822,6	21 847,0
Нерюктяйинский наслег	8 423,2	5 308,1	4 844,0	17 220,6	35 795,9	3 233,5	32 562,4
Рассолодинский наслег	3 154,2	3 775,6	9 690,0	6 878,2	23 498,0	737,3	22 760,7
село Майя	23 162,3	8 270,5	13 901,9	41 723,6	87 058,3	23 812,5	63 245,8
Тарагайский наслег	6 228,7	3 775,6	7 290,5	9 654,3	26 949,1	1 191,7	25 757,4
Томторский наслег	3 187,7	3 100,5	5 191,6	6 398,5	17 878,3	576,0	17 302,3
Тыллыминский 1-й наслег	5 276,2	3 775,6	7 961,5	8 893,6	25 906,9	742,3	25 164,6
Тыллыминский 2-й наслег	2 281,2	3 100,5	20 549,7	4 540,1	30 471,5	256,2	30 215,3
Тюнгюлонский наслег	11 507,8	5 372,4	5 104,0	18 458,5	40 442,7	3 168,0	37 274,7
Хаптагайский наслег	5 919,3	3 775,6	5 111,7	11 336,4	26 143,0	1 417,9	24 725,1
Харанский наслег	5 348,8	4 632,9	6 026,0	12 294,9	28 302,6	1 286,0	27 016,6
Ходоринский наслег	3 006,0	3 775,6	8 728,4	8 006,2	23 516,2	744,2	22 772,0
Холгуминский наслег	3 167,3	3 100,5	6 885,4	5 570,7	18 723,9	461,7	18 262,2
Хоробутский наслег	4 111,2	3 775,6	6 009,2	9 304,1	23 200,1	1 204,2	21 995,9
Чыамайыкинский наслег	3 235,0	3 775,6	7 267,9	6 436,5	20 715,0	564,0	20 151,0

Рис. 24. Так, на рисунке видно, что всего расходов по МР «Мегино-Кангаласский улус (район)» составило 768 006,3 тыс. рублей. Учитывая

доходы в сумме 51 414,9 тыс. рублей, расчетный объем дотации составил 716 591,4 тыс. рублей.



Министерство финансов Республики Саха (Якутия)

Расчет балансирующей части на примере сельских поселений МР «Мегино-Кангаласский улус (район)»

Наименование поселений	Численность условных потребителей, единиц	Контрольные цифры по собств. и условно-соб. доходам МО тыс. руб.	Бюджетная обеспеченность по собств. и условно-соб. доходам МО в планируемом году за минусом "отрицательного трансферта", в тыс. руб.	Итого доходов (соб. и условно-соб. доходы + трансферты + субвенции - отрицат. трансферт), тыс. руб.	Расчетный объем дотации, в тыс. руб.	Выравнивающая часть дотации (1 Часть), в тыс. руб.	Балансирующая часть дотации (2 часть), в тыс. руб.
Всего	26 952,99	51 414,85		485 213,83	716 591,43	433 798,98	109 205,20
Алтанский наслег	654,06	832,10	1,272	11 774,54	18 345,96	10 942,4	2 959,39
Арангасский наслег	1 001,63	485,60	0,485	18 031,57	20 988,45	17 546,0	-1 641,77
Батаринский наслег	609,85	592,65	0,972	10 978,66	18 353,86	10 386,0	3 521,81
Ботейдяхский наслег	954,66	1 135,80	1,190	17 186,01	23 342,84	16 050,2	1 638,06
Догдогинский наслег	606,33	519,10	0,856	10 915,29	16 972,70	10 396,2	2 465,04
Дойдунский наслег (с.Хапчагай)	655,29	242,40	0,370	11 796,68	15 935,98	11 554,3	521,37
Доллунский наслег	968,54	1 090,00	1,125	17 435,88	22 151,43	16 345,9	439,59
Жабыльский наслег	647,03	712,80	1,102	11 647,98	20 575,76	10 935,2	4 656,30
Жанхадинский наслег	766,19	1 631,50	2,129	13 793,13	27 478,48	12 161,6	8 660,46
Мегинский наслег	847,21	885,30	1,045	15 251,67	23 690,44	14 366,4	3 585,30
Мегюренский наслег	622,05	570,10	0,916	11 198,28	19 795,98	10 628,2	4 372,41
Мелдехсинский наслег	461,05	676,50	1,467	8 299,93	18 170,16	7 623,4	6 145,19
Морукский наслег	586,42	508,10	0,866	10 556,87	19 063,24	10 048,8	4 396,59
наслег Бедимэ	599,46	689,90	1,151	10 791,61	19 325,46	10 101,7	4 542,34
Нахаринский 1-й наслег	761,85	624,90	0,820	13 715,00	21 347,84	13 090,1	3 086,44
Нахаринский 2-й наслег	783,92	822,60	1,049	14 112,31	21 846,98	13 289,7	3 265,06
Нерюктяйинский наслег	740,00	3 233,50	4,370	13 321,65	32 562,43	10 088,1	14 586,35
Рассолодинский наслег	946,04	737,30	0,779	17 030,83	22 760,65	16 293,5	953,58
село Майя	3 844,89	23 812,50	6,193	69 216,58	63 245,79	45 404,1	2 521,04
Тарагайский наслег	919,18	1 191,70	1,296	16 547,29	25 757,39	15 355,6	4 162,33
Томторский наслег	487,67	576,00	1,181	8 779,15	17 302,31	8 203,1	4 907,85
Тылымминский 1-й наслег	877,39	742,30	0,846	15 794,97	25 164,56	15 052,7	4 016,02
Тылымминский 2-й наслег	2 051,91	256,20	0,125	36 938,95	30 215,28	36 682,7	-13 786,82
Тюнгюлонский наслег	830,21	3 168,00	3,816	14 945,63	37 274,72	11 777,6	16 467,66
Хаптагайский наслег	637,66	1 417,90	2,224	11 479,30	24 725,07	10 061,4	8 674,26
Харанский наслег	794,75	1 286,00	1,618	14 307,27	27 016,58	13 021,3	7 450,81
Ходоринский наслег	936,99	744,20	0,794	16 867,91	22 771,99	16 123,7	1 131,99
Холгуминский наслег	702,29	461,70	0,657	12 642,78	18 262,17	12 181,1	1 657,25
Хоробутский наслег	798,56	1 204,20	1,508	14 375,86	21 995,94	13 171,7	2 349,59
Чыамайыкинский наслег	859,91	564,00	0,656	15 480,29	20 150,99	14 916,3	353,32

Рис. 25. Балансирующая часть. Дотации из Районного фонда финансовой поддержки поселений распределяются между поселениями, у которых объем дотации после распределения выравнивающей части меньше расчетного объе-

ма дотации. Общий объем дотаций, распределяемых на втором этапе, устанавливается в размере 20 процентов от общего объема районного фонда финансовой поддержки поселений на очередной финансовый год.



Министерство финансов Республики Саха (Якутия)

Расчет стимулирующей части на примере сельских поселений МР «Мегино-Кангаласский улус (район)»

Наименование поселений	Исполнение местных налогов и неналог. доходов (прошлый-1 год), тыс.руб.	Исполнение местных налогов и неналог. доходов (прошлый год), тыс.руб.	Процент увеличения, в %	Кредиторская задолженность бюджетных учреждений (прошлый-1 год), тыс.руб.	Кредиторская задолженность бюджетных учреждений (прошлый год), тыс.руб.	Отклонение, в тыс. руб.	Сумма увеличения свыше 100%, в тыс. руб.	Стимулирующая часть дотации (3 часть), в тыс. руб.
Всего	14 231,21	16 760,96	4 593,53	815,30	298,27	-517,03	3 021,82	3 021,82
Алтанский наслег	189,39	238,75	126,06			0,00	49,36	49,36
Арангасский наслег	110,68	299,76	270,83	37,92	0,73	-37,19	189,08	189,08
Батаринский наслег	119,98	230,46	192,08			0,00	110,48	110,48
Бютөйдяхский наслег	303,65	380,84	125,42		7,97	7,97	0,00	0,00
Догдогинский наслег	114,01	106,34	93,27	0,83		-0,83	0,00	0,00
Дойдунский наслег (с. Хапчагай)	37,91	51,52	135,90			0,00	13,61	13,61
Доллунский наслег	150,57	248,43	164,99			0,00	97,86	97,86
Жабьельский наслег	104,35	377,77	362,02			0,00	273,42	273,42
Жанхадинский наслег	281,47	418,44	148,66			0,00	136,97	136,97
Мегинский наслег	109,80	149,55	136,20	21,48		-21,48	39,75	39,75
Мегюренский наслег	143,01	192,40	134,54			0,00	49,39	49,39
Мелдехсинский наслег	182,74	205,90	112,67			0,00	23,16	23,16
Морукский наслег	85,17	157,05	184,40	0,08		-0,08	71,88	71,88
наслег Бедимэ	177,58	215,18	121,17			0,00	37,60	37,60
Нахаринский 1-й наслег	145,03	220,67	152,15			0,00	75,64	75,64
Нахаринский 2-й наслег	144,26	245,79	170,38	637,62		-637,62	101,53	101,53
Нерюктяйинский наслег	904,13	1 659,99	183,60			0,00	755,86	755,86
Рассолодинский наслег	155,12	200,02	128,95	0,04	256,97	256,93	0,00	0,00
село Майя	7 961,09	7 379,50	92,69		1,28	1,28	0,00	0,00
Тарагайский наслег	406,57	416,60	102,47			0,00	10,03	10,03
Томторский наслег	131,85	145,56	110,40			0,00	13,71	13,71
Тыллыминский 1-й наслег	112,18	169,68	151,26	18,05		-18,05	57,50	57,50
Тыллыминский 2-й наслег	38,30	56,60	147,78	56,31	4,53	-51,78	18,30	18,30
Тюнгюлюнский наслег	882,57	1 117,35	126,60			0,00	234,78	234,78
Хаптагайский наслег	204,22	393,57	192,72			0,00	189,35	189,35
Харанский наслег	270,94	490,76	181,13			0,00	219,82	219,82
Ходоринский наслег	213,42	295,82	138,61	3,89		-3,89	82,40	82,40
Холгуминский наслег	105,61	198,93	188,36	34,05	26,79	-7,26	93,32	93,32
Хоробутский наслег	249,39	326,41	130,88	0,91		-0,91	77,02	77,02
Чыамайыкинский наслег	196,22	171,32	87,31	4,12		-4,12	0,00	0,00

Рис. 26. Стимулирующая часть. Дотации из Районного фонда финансовой поддержки поселений распределяются между муниципальными поселениями, у которых по итогам двух отчетных лет произошло увеличение суммы местных видов налогов и неналоговых доходов и уменьшение суммы кредиторской задолженности бюджетных учреждений. Объем дотаций определяется как разница объемов исполнения местных налогов

и неналоговых доходов за два предыдущих отчетных года и не может превышать 3 процента от общего объема районного фонда финансовой поддержки поселений. Если исполнение местных налогов и неналоговых доходов за два предыдущих отчетных года по каждому муниципальному поселению не увеличилось, то стимулирующая часть принимается равной 0.



Министерство финансов Республики Саха (Якутия)

Расчет уровня бюджетной обеспеченности на примере сельских поселений МР «Мегино-Кангаласский улус (район)»

Наименование поселений	Численность условных потребителей	Контрольные цифры по собств. и условно-соб. доходам МО тыс. руб.	Всего расходов, тыс.руб.	Итого дотация по выравнивающей части (1 часть)	Итого дотация по балансирующей части (2 часть)	Итого дотация по стимулирующей части (3 часть)	Всего объем дотации (1,2,3 части)	Уровень бюджетной обеспеченности после выравнивания	Соблюдения критерия выравнивания
Итого	26 952,99	51 414,85	768 006,60	433 798,98	109 205,20	3 021,82	546 026,00	0,778	0,700
Алтанский наслег	654,06	832,10	19 178,1	10 942,44	2 959,39	49,36	13 951,19	0,771	1,101
Арангасский наслег	1 001,63	485,60	21 474,1	17 545,97	-1 641,77	189,08	16 093,28	0,772	1,103
Батаринский наслег	609,85	592,65	18 946,6	10 386,01	3 521,81	110,48	14 018,30	0,771	1,101
Ботейдяхский наслег	954,66	1 135,80	24 478,6	16 050,21	1 638,06	0,00	17 688,27	0,769	1,098
Догдогинский наслег	606,33	519,10	17 491,8	10 396,19	2 465,04	0,00	12 861,23	0,765	1,093
Дойдунский наслег	655,29	242,40	16 178,4	11 554,28	521,37	13,61	12 089,26	0,762	1,089
Доллунский наслег	968,54	1 090,00	23 241,4	16 345,88	439,59	97,86	16 883,32	0,773	1,105
Жабыльский наслег	647,03	712,80	21 288,6	10 935,18	4 656,30	273,42	15 864,90	0,779	1,112
Жанхадинский наслег	766,19	1 631,50	29 110,0	12 161,63	8 660,46	136,97	20 959,06	0,776	1,108
Мегинский наслег	847,21	885,30	24 575,7	14 366,37	3 585,30	39,75	17 991,41	0,768	1,097
Мегюреньский наслег	622,05	570,10	20 366,1	10 628,18	4 372,41	49,39	15 049,99	0,767	1,095
Мелдехсинский наслег	461,05	676,50	18 846,7	7 623,43	6 145,19	23,16	13 791,78	0,768	1,097
Морукский наслег	586,42	508,10	19 571,3	10 048,77	4 396,59	71,88	14 517,24	0,768	1,097
наслег Бедимэ	599,46	689,90	20 015,4	10 101,71	4 542,34	37,60	14 681,66	0,768	1,097
Нахаринский 1-й наслег	761,85	624,90	21 972,7	13 090,10	3 086,44	75,64	16 252,18	0,768	1,097
Нахаринский 2-й наслег	783,92	822,60	22 669,6	13 289,71	3 265,06	101,53	16 656,29	0,771	1,101
Нерюктяинский наслег	740,00	3 233,50	35 795,9	10 088,15	14 586,35	755,86	25 430,36	0,801	1,144
Рассолодинский наслег	946,04	737,30	23 498,0	16 293,53	953,58	0,00	17 247,11	0,765	1,093
село Майя	3 844,89	23 812,50	87 058,3	45 404,08	2 521,04	0,00	47 925,12	0,824	1,177
Тарагайский наслег	919,18	1 191,70	26 949,1	15 355,59	4 162,33	10,03	19 527,94	0,769	1,098
Томторский наслег	487,67	576,00	17 878,3	8 203,15	4 907,85	13,71	13 124,70	0,766	1,095
Тылыминский 1-й наслег	877,39	742,30	25 906,9	15 052,67	4 016,02	57,50	19 126,19	0,767	1,095
Тылыминский 2-й наслег	2 051,91	256,20	30 471,5	36 682,75	-13 786,82	18,30	22 914,22	0,760	1,086
Тюнгюлонский наслег	830,21	3 168,00	40 442,7	11 777,63	16 467,66	234,78	28 480,06	0,783	1,118
Хаптагайский наслег	637,66	1 417,90	26 143,0	10 061,40	8 674,26	189,35	18 925,01	0,778	1,111
Харанский наслег	794,75	1 286,00	28 302,6	13 021,27	7 450,81	219,82	20 691,90	0,777	1,109
Ходоринский наслег	936,99	744,20	23 516,2	16 123,71	1 131,99	82,40	17 338,10	0,769	1,098
Холгуминский наслег	702,29	461,70	18 723,9	12 181,08	1 657,25	93,32	13 931,66	0,769	1,098
Хоробутский наслег	798,56	1 204,20	23 200,1	13 171,66	3 495,98	77,02	16 744,66	0,774	1,105
Чыамайкинский наслег	859,91	564,00	20 715,0	14 916,29	353,32	0,00	15 269,61	0,764	1,092

Рис. 27. Расчет уровня бюджетной обеспеченности на примере сельских поселений

МР «Мегино-Кангаласский улус (район)».

Министерство финансов Республики Саха (Якутия)

Расчет уровня бюджетной обеспеченности

ДО выравнивания

УБО = (НП / УП) / (НР / УП)

Расчет уровня бюджетной обеспеченности

ПОСЛЕ выравнивания

УБО = ((НП + Д) / УП) / (НР / УП)

Условные обозначения:

УБО – уровень бюджетной обеспеченности

НП – налоговый потенциал

Д – дотация

УП – условный потребитель

НР – нормативные расходы

Рис. 28. Уровень бюджетной обеспеченности до выравнивания рассчитывается как соотношение налогового потенциала на одного условного

потребителя к нормативным расходам на одного условного потребителя.

$$УБО = (НП / УП) / (НР / УП)$$

Уровень бюджетной обеспеченности после выравнивания рассчитывается как соотношение налогового потенциала с учетом объема дотации на одного условного потребителя к нормативным расходам на одного условного потребителя.

$$\text{УБО} = ((\text{НП} + \text{Д}) / \text{УП}) / (\text{НР} / \text{УП})$$

Условные обозначения:

УБО — уровень бюджетной обеспеченности

НП — налоговый потенциал

Д — дотация

УП — условный потребитель

НР — нормативные расходы



Рис. 29. Критерий выравнивания бюджетной обеспеченности поселений принимается равным 90 процентам среднего уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений после выравнивания. При этом уровень расчетной бюджетной

обеспеченности каждого поселения после выравнивания должен быть не меньше критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности.

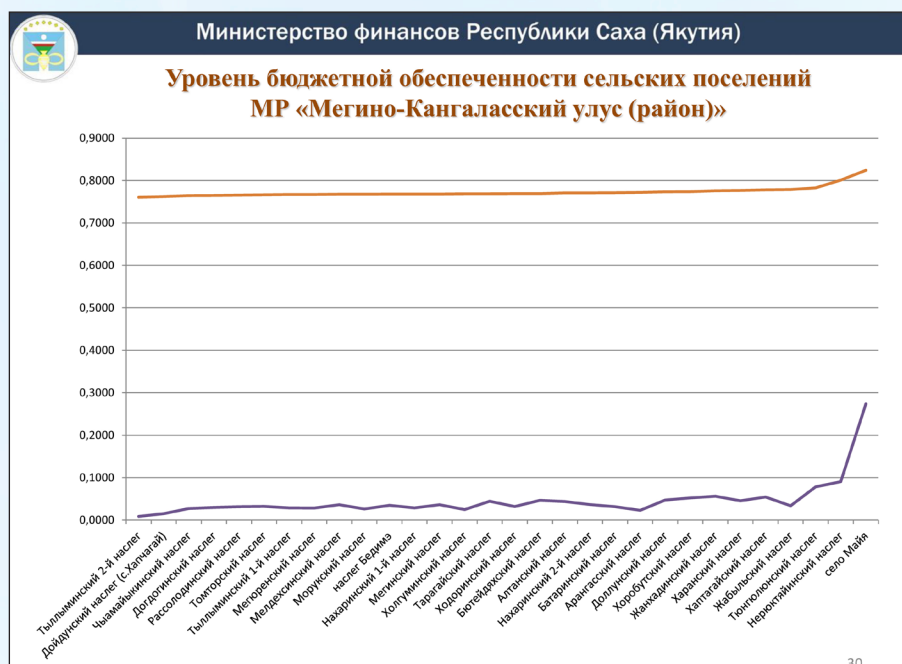


Рис. 30. На рисунке синим цветом показан график уровня бюджетной обеспеченности до выравнивания по сельским поселениям МР «Мегино-Кангаласский улус (район)».

Красным цветом показан уровень бюджетной обеспеченности после выравнивания.

СПРАВКА

1) **бюджетная обеспеченность поселения** — отношение индекса налогового потенциала к индексу бюджетных расходов поселения;

2) **индекс налогового потенциала поселения** — отношение налогового потенциала поселения в расчете на одного жителя к аналогичному показателю в среднем по поселениям, входящим в состав данного муниципального района;

3) **налоговый потенциал поселения** — оценка доходов, которые могут быть получены бюджетом поселения, исходя из уровня развития и структуры экономики и (или) налоговой базы, из налоговых источников, закрепленных за этим поселением, с учетом субсидий, перечисляемых из

бюджетов поселений в государственный бюджет Республики Саха (Якутия);

4) **индекс бюджетных расходов поселения** — показатель, устанавливающий, насколько больше (меньше) средств бюджета поселения в расчете на душу населения по сравнению со средним по всем поселениям муниципального района уровнем необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения поселения с учетом специфики социально-демографического состава обслуживаемого населения и иных объективных факторов, влияющих на стоимость предоставляемых бюджетных услуг в расчете на одного жителя.

РЕКОМЕНДАЦИИ КРУГЛОГО СТОЛА

«Об изменениях в тарифной политике Республики Саха (Якутия) в 2017 году. О налоговой политике в Республике Саха (Якутия). О разъяснении расчета среднего уровня расчетной бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений по методике, утвержденной Законом Республики Саха (Якутия) от 26.12.2007 523-З № 1091-III «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений»

п. Нижний Бестях
Мегино-Кангаласского района

21 марта 2018 года

Заслушав и обсудив доклады: председателя Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия) А.Б. Винокуровой «Об изменениях в тарифной политике Республики Саха (Якутия) в 2017 году», первого заместителя министра экономики Республики Саха (Якутия) М.А. Даниловой «О налоговой политике в Республике Саха (Якутия)», заместителя министра финансов Республики Саха (Якутия) Н.И. Филипповой «О разъяснении расчета среднего уровня расчетной бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений по методике, утвержденной Законом Республики Саха (Якутия) от 26.12.2007 523-З № 1091-III «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений» участники круглого стола рекомендуют:

1. Принять к сведению информацию председателя Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия) А.Б. Винокуровой «Об изменениях в тарифной политике Республики Саха (Якутия) в 2017 году», первого заместителя министра экономики Республики Саха (Якутия) М.А. Даниловой «О налоговой политике в Республике Саха (Якутия)», заместителя министра финансов Республики Саха (Якутия) Н.И. Филипповой «О разъяснении расчета среднего уровня расчетной бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений по методике, утвержденной Законом Республики Саха (Якутия) от 26.12.2007 523-З № 1091-III «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений».

2. Государственному комитету по ценовой политике Республики Саха (Якутия) (А.Б. Винокурова) направить в адрес постоянного комитета Государственного Собрания (Ил Тумэн) Респу-

блики Саха (Якутия) по бюджету, финансам, налоговой и ценовой политике, вопросам собственности и приватизации анализ влияния снижения тарифов на электрическую энергию 2017 года на экономику отраслей Республики Саха (Якутия).

3. Министерству экономики Республики Саха (Якутия) (М.А. Осипов), Министерству финансов Республики Саха (Якутия) (В.А. Жондоров), ГБУ РС(Я) «Центр государственной кадастровой оценки», главам муниципальных районов и городских округов республики усилить работу среди населения по разъяснению особенностей налогообложения налога на имущество физических лиц по новому порядку, в том числе существующих возможностей пересмотра кадастровой стоимости, налоговых ставок и льгот и переходного периода.

4. Главам муниципальных районов в срок до 1 апреля 2018 года предоставить в Министерство финансов Республики Саха (Якутия):

— согласованные с главами поселений предложения по внесению изменений в методику распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, по уточнению финансовых затрат расходных обязательств муниципальных образований в области социальной сферы, по нормированию ФОТ работников муниципальных учреждений;

— по одной кандидатуре для включения в рабочую группу по совершенствованию межбюджетных отношений;

— провести и представить в установленные сроки качественно составленную оценку эффективности налоговых льгот, установленных органами местного самоуправления, в соответствии с методикой, подготовленной Министерством финансов Российской Федерации.

5. Министерству финансов Республики Саха (Якутия) (Жондоров В.А.) провести анализ местного бюджета МО «Томторский наслег» Мегино-Кангаласского улуса Республики Саха (Якутия).

*Ю.М. Николаев, председатель постоянного комитета
Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)
по бюджету, финансам, налоговой и ценовой политике, вопросам собственности и приватизации*

Содержание

Распоряжение Председателя Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) «О проведении выездного круглого стола на тему «Об изменениях в тарифной политике Республики Саха (Якутия) в 2017 году, о налоговой политике в Республике Саха (Якутия), о разъяснении расчета среднего уровня расчетной бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений по методике, утвержденной Законом Республики Саха (Якутия) от 26.12.2007 523-З № 1091-III «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений» за № 36 от 14 марта 2018 г.	3
Повестка выездного круглого стола постоянного комитета Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по бюджету, финансам, налоговой и ценовой политике, вопросам собственности и приватизации в п. Нижний Бестях Мегино-Кангаласского улуса Республики Саха (Якутия)	5
Винокурова А.Б. Об изменениях в тарифной политике Республики Саха (Якутия) в 2017 году	6
Данилова М.А. Налоговая политика Республики Саха (Якутия)	21
Филиппова Н.И. Расчет среднего уровня расчетной бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений по методике распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Республики Саха (Якутия)	32
Рекомендации круглого стола на тему «Об изменениях в тарифной политике Республики Саха (Якутия) в 2017 году. О налоговой политике в Республике Саха (Якутия). О разъяснении расчета среднего уровня расчетной бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений по методике, утвержденной Законом Республики Саха (Якутия) от 26.12.2007 523-З № 1091-III «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений»	53

Материалы круглого стола «Об изменениях в тарифной политике Республики Саха (Якутия) в 2017 году. О налоговой политике в Республике Саха (Якутия). О разъяснении расчета среднего уровня расчетной бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений по методике, утвержденной Законом Республики Саха (Якутия) от 26.12.2007 523-З № 1091-III «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений»

Формат 60*84 1/16. Тираж 100 экз.

Материалы предоставлены постоянным комитетом Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по бюджету, финансам, налоговой и ценовой политике, вопросам собственности и приватизации

Подготовлено и отпечатано в соответствии с предоставленными материалами в редакционно-издательском отделе аппарата Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)

