

Приложение № 1
к проекту закона Республики Саха (Якутия)
«Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним
электронных систем доставки никотина и жидкостей для них
на территории Республики Саха (Якутия)»

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Республики Саха (Якутия) «Об ограничении розничной продажи
несовершеннолетним электронных систем доставки никотина и жидкостей для них
на территории Республики Саха (Якутия)»

Проект закона Республики Саха (Якутия) «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина и жидкостей для них на территории Республики Саха (Якутия)» (далее – проект закона) разработан в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в целях защиты жизни и здоровья лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста.

Проект закона устанавливает на территории Республики Саха (Якутия) ограничения продажи электронных систем доставки никотина (далее также - ЭСДН), жидкостей для ЭСДН, а также безникотиновых жидкостей для ЭСДН лицам, не достигшим восемнадцатилетнего возраста (далее – несовершеннолетние).

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 23 декабря 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», запрещающего курение табака в общественных местах, в Российской Федерации активизировалось использование различных ЭСДН или продуктов, не являющихся никотином (ЭСДПН) – «вейпинг».

В докладе Всемирной организации здравоохранения (далее - ВОЗ) «Электронные системы доставки никотина (ЭСДН)» отмечено, что распространение ЭСДН приобретает масштаб эпидемии. В настоящее время ЭСДН пользуются наибольшей популярностью у молодежи во многих странах и становятся альтернативой обычным табачным изделиям. Например, в Соединенных Штатах Америки распространенность одной из популярных марок электронных сигарет увеличилась за 2017-2018 год почти вдвое, а с 2011 года - почти в 14 раз. В Российской Федерации ситуация развивается аналогичным образом.

Изделия имеют картридж с раствором, содержащим никотин в концентрации от нуля до 4,8%. Чаще всего используются растворы 1,2%-2,4% никотина. Используемые в ЭСДН растворы содержат и другие химические вещества, некоторые из которых считаются токсичными.

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека обращает внимание на то, что производители используют агрессивное продвижение

устройств для вейпинга. ЭСДН могут бездоказательно позиционироваться производителями в качестве средства никотинзаместительной терапии, однако они, фактически, могут способствовать распространению никотиновой зависимости и увеличению потребления никотина. Например, они чрезвычайно популярны среди школьников и подростков и способствуют распространению табакокурения среди них.

На Шестой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака, прошедшей в Москве в октябре 2014 года, была представлена позиция экспертов ВОЗ.

Согласно докладу экспертов ВОЗ, существующие фактические данные свидетельствуют о том, что аэрозоль ЭСДН не является всего лишь «водяным паром», как это часто утверждается в процессе сбыта этих изделий. ЭСДН создают серьезную угрозу для подростков и плода. Кроме того, они усиливают воздействие никотина и ряда токсичных веществ на некурящих лиц и окружающих.

В настоящее время нет убедительных фактических данных о том, что ЭСДН/ЭСДПН могут быть эффективным вспомогательным средством при отказе от курения. Для помощи взрослым в отказе от курения ВОЗ рекомендует использовать лицензированные типы никотинозамещающей терапии.

Краткосрочные последствия пользования ЭСДН включают раздражение глаз и дыхательных путей под воздействием содержащегося в них пропиленгликоля.

Пока нет исследований, подтверждающих наличие связи между пассивным вдыханием аэрозоля электронных систем доставки никотина и развитием конкретных заболеваний, однако известно, что этот аэрозоль содержит никотин и мелкие частицы. Последние представляют собой микроскопические капли, которые переносят на своей поверхности токсичные вещества.

Фактические данные, вытекающие из оценки химических компонентов в составе жидкостей, используемых в ЭСДН, и производимой ими аэрозоли, указывают на то, что аэрозоль обычно содержит некоторые канцерогенные и другие токсичные вещества. Было установлено, что в продукции некоторых брендов уровень содержания некоторых из этих вызывающих рак веществ, например формальдегида, и других токсичных веществ, например акролеина, столь же высок, как и в дыме сигарет.

Кроме того, ВОЗ отмечает, что пользователи сами заправляют жидкость в электронные сигареты, таким образом, уровень никотина определяет не производитель, а пользователь. При некорректном использовании взрослыми и, особенно, детьми жидкость может привести к негативным последствиям. В развитых странах ведут надзор за происшествиями такого рода. За последние годы в Соединенных Штатах Америки и Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии был отмечен значительный рост сообщений о случаях отравления никотином, причём нередко

пострадавшими были дети. Исследования американских токсикологов, результаты которых опубликованы в журнале Science («Наука»), показали, что использование устройств, имитирующих курение табака (как содержащих никотин, так и без никотина), влияет на состояние легких и носоглотки. У испытуемых отмечалась повышенная восприимчивость к инфекциям. Экспериментальным путем было доказано, что в результате воздействия типовых испарительных смесей (жидкостей для устройств, имитирующих курение табака) на иммунные клетки добровольцев, их способность бороться с бактериями заметно снизилась.

Также, возможно использование многоразовых электронных сигарет для употребления запрещенных веществ.

Согласно Решению Шестой сессии Конференция Сторон Рамочной конвенции ВОЗ предлагается в процессе решения проблемы ЭСДН рассмотреть возможность запрета или регулирования ЭСДН. В выводах заседания было признано, что реклама ЭСДН, нацеленная на молодежь, должна быть запрещена, и что требуются срочные дальнейшие исследования потенциального вреда ЭСДН.

На Седьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака, прошедшей в Дели, Индия в ноябре 2015 года, был представлен доклад, содержащий обновленные фактические данные о последствиях ЭСДН для здоровья, их потенциальной роли в качестве средства для прекращения курения и воздействии на усилия, направленные на борьбу против табака. В докладе отмечено, что ЭСДН вряд ли безвредны и их долговременное использование может повысить риск хронической обструктивной болезни легких, рака легких и, возможно, сердечно-сосудистых заболеваний и некоторых других заболеваний, также связанных с курением. Также отмечается недостаточность исследований, а имеющиеся исследования показывают, что использование ЭСДН несовершеннолетними, которые никогда не курили, не менее чем вдвое увеличивает вероятность того, что они начнут курить. Отмечено о существовании около 8000 уникальных ароматов для жидкости ЭСДН и о недостаточном исследовании воздействия на здоровье нагреваемых и выдыхаемых ароматизаторов, используемых в жидкости ЭСДН. При этом аромат является одним из значительных факторов привлекательности изделия, влияющих на желание попробовать ЭСДН. Например, фруктовые и напоминающие кондитерские изделия или конфеты, привлекательны для детей, некурящих молодых людей и молодых начинающих пользователей ЭСДН и поэтому могут сыграть определенную роль, мотивируя их к эксперименту.

В указанном докладе ВОЗ предлагает рассмотреть возможность применения некоторых мер регулирования, например запрещение продажи и реализации ЭСДН несовершеннолетним, запрещение владения ЭСДН несовершеннолетними, запрет или ограничение использования ароматов, привлекательных для несовершеннолетних.

В мае 2019 года ВОЗ разместила информацию о том, что с точки зрения охраны общественного здоровья эти устройства вызывают серьезные опасения, что продажи ЭСДН быстро выросли с момента их появления на рынке в 2012 году: по прогнозам, к 2023 году они достигнут 26,84 млрд долл. США. Отмечается быстрый рост объемов рекламы, маркетинга и продвижения сбыта ЭСДН с использованием, главным образом, сети Интернет и социальных сетей. В подавляющем большинстве случаев маркетинг этих продуктов вызывает озабоченность в связи с вводящими в заблуждение заявлениями об отсутствии вреда для здоровья, ложными заявлениями об эффективности этой продукции как средства, способствующего отказу от курения, и выбором молодежи в качестве целевой аудитории (особенно посредством использования ароматических добавок).

В настоящее время в 27 субъектах Российской Федерации приняты законы об установлении ограничений розничной продажи несовершеннолетним ЭСДН и жидкостей для ЭСДН.

Разработка проекта закона обусловлена ростом популярности использования ЭСДН среди детей и молодежи, категории граждан, защита здоровья которых должна быть приоритетной.

Одна из основных целей, которую ставит перед собой проект закона – оградить несовершеннолетних от использования никотиносодержащей продукции и устройств, предназначенных для потребления никотина способами, отличными от курения табака. В связи с тем, что на данный момент в Российской Федерации отсутствует регулирование реализации ЭСДН, жидкостей для ЭСДН, безникотиновых жидкостей для ЭСДН к ним имеют доступ несовершеннолетние.

Статья 2 проекта закона вводит понятия ЭСДН, жидкостей для ЭСДН, безникотиновых жидкостей для ЭСДН.

Статья 3 проекта закона устанавливает запрет на продажу ЭСДН, жидкостей для ЭСДН, безникотиновых жидкостей для ЭСДН несовершеннолетним на территории Республики Саха (Якутия).

Статья 4 проекта закона за нарушение требований настоящего Закона предусматривает ответственность в соответствии с законодательством Республики Саха (Якутия).

Принятие и реализация проекта закона способно привести к снижению, как потребления табака, так и использования ЭСДН и окажет положительное влияние на здоровье жителей республики в целом, предотвратит и уменьшит распространение данной вредной привычки среди несовершеннолетних. Последствия реализации проекта закона будут выражаться в улучшении демографической и социально-экономической ситуации в Республике Саха (Якутия).